

领航中国

让全体中国人都过上更好的日子

——党的十八大以来加强保障和改善民生述评

“我们的目标很宏伟，但也很朴素，归根结底就是让全体中国人都过上更好的日子。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，高度重视保障和改善民生，以一系列重大政策举措惠民生、纾民困、解民忧，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

“始终把人民群众安危冷暖放在心上”

9月，晋北已是初秋。宽敞整洁的小院里，68岁的白高山带着孙子满脸笑容：“住上新房，儿子娶到媳妇，添了孙子，家门就有养老中心和幼儿园，这样的日子以前想都不敢想。”

白高山居住的山西大同市云州区西坪镇坊城新村，是一个易地扶贫搬迁村。从2018年起，200多户村民从世代居住的坡梁薄地、盐碱地上的土窑洞陆续搬到这里，依靠发展黄花特色产业等实现全部脱贫，生活从此变了模样。

时间回拨到2012年11月，十八届中共中央政治局常委同中外记者见面时，新任中共中央总书记习近平的宣示朴素而坚定：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

当时，中国农村尚有近1亿人口生活在扶贫标准线下。对人民的深情，化成庄严承诺和切实举措，波澜壮阔的反贫困斗争在中华大地进入了决战时刻。

习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，走遍14个集中连片特困地区，考察调研了20多个贫困村。25.5万个驻村工作队、300多名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线。

现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列……历时8年艰苦卓绝的携手奋斗，中国历史性地解决了绝对贫困问题，中国人自古追寻的梦想想变成现实。

把人民冷暖放在心头，把人民生命安全摆在首位。

不久前的9月5日12时52分，四川甘孜藏族自治州泸定县发生6.8级地震。

消息传来，习近平总书记立即作出重要指示，要把抢救生命作为首要任务，全力救援受灾群众，最大限度减少人员伤亡。一批批消防救援队伍、武警官兵、医护人员紧急出动，投入抢险救援一线。

“在保护人民生命安全面前，我们必须不惜一切代价，我们也能做到不惜一切代价”。人民生命健康，在习近平总书记心中重若千钧。

2020年初，新冠肺炎疫情来势汹汹。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，亿万民众志成城、万众一心，举全国之力实施规模空前的生命大救援，打响一场气壮山河的疫情防控阻击战。

从出生仅30多个小时的婴儿到100多岁的老人，从在华外国留学生到来华外国人，每一个生命都得到全力护佑，人的生命、人的价值、人的尊严得到悉心呵护。

今年3月以来，具有强传染性的奥密克戎变异株迅速蔓延。习近平总书记亲自指挥，部署从严抓好疫情防控工作，强调：“要始终坚持人民至上、生命至上，坚持科学精准、动态清零”。

启动多条技术路线疫苗研发，全民免费接种，在安全科学

前提下不落下任何一个群体……截至9月12日，全国31个省区市和新疆生产建设兵团接种新冠病毒疫苗超过34.34亿剂次。

从严从细抓好疫情防控，筑牢疫情防控屏障。我国最大程度保护了人民生命安全和身体健康，统筹经济发展和疫情防控取得世界上最好的成果。

着力解决人民群众所需所急所盼”

“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持在发展中保障和改善民生，用心用情用力解决好群众“急难愁盼”问题，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展。

“三级公立医院单颗常规种植牙医疗服务部分的总价原则上不超过4500元。”“各地坚持公益性原则，降低公立医疗机构种植体植入费、牙冠置入费、植骨手术费等价格。”

国家医保局9月8日发布的一则通知旨在有效破解民生“痛点”，引起社会广泛关注。

这10年，医疗卫生体制改革持续深化，以药补医“顽疾”加速破解。已开展的7批集采中选药品平均降价超过了50%，两批耗材集采平均降价超过80%，累计降低百姓用药负担约3000亿元。

民生连着民心。习近平总书记鲜明提出：“要从人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题出发，拿出更多改革创新举措，把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题一个一个解决好，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。”

建机制、扫障碍、破难题，户籍制度改革有序推进，每年超过千万的农村人口落户城镇；垃圾分类、清洁取暖、厕所革命、校外培训减负……一桩桩民生“小事”，摆上中南海的议事案头，一次次成为改革发力点，不断提升民生温度。

就业是民生之本。党的十八大以来，党中央持续强化就业优先政策，近年来更是把就业摆在“六稳”“六保”之首，推动就业工作取得历史性成就。10年累计实现城镇新增就业1.3亿人，累计促进失业人员再就业5501万人。

2012年至2021年，我国累计建设各类保障性住房和棚改安置住房5900多套，年均保障低保人员4000万人以上；基本医疗、养老保险覆盖超过13.6亿人、10.4亿人，建成世界上规模最大的社会保障体系……一项项覆盖面更广、针对性更强的举措，加快补齐民生短板。

人均基本公共卫生服务经费补助标准由2012年的25元提高至2022年的84元；全国各类养老服务机构床位数量较2012年翻了近一番；持续推进平安中国建设，全国社会治安形势处于历史最好水平；社会公平正义法治保障更加有力……千根针、万条线，一桩桩民生实事稳步推进，切实增进民生福祉。

“让改革发展成果惠及更多群众”

“保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点”。

在发展经济和促进民生方面互学互鉴、互帮互助。

习近平指出，中国同中亚国家是唇齿相依、安危与共的命运共同体。中方愿同乌方加强合作，坚决反对外部势力干涉内政，坚定维护各自国家稳定，坚定维护地区安全利益。中方赞赏乌方为成功举办上海合作组织撒马尔罕峰会作出的重要贡献，愿同乌方携手推动本组织发展行稳致远。中方愿同乌方等地区国家一道，做大做强“中国+中亚五国”会晤机制，为中国同中亚国家合作开辟新的广阔空间。中方愿同乌方积极落实全球发展倡议和全球安全倡议，维护发展中国家共同利益，为推动构建更加公正合理的全球治理体系作出贡献。

米尔济约耶夫表示，在习近平主席英明领导下，中国取得举世瞩目的伟大发展成就，友好的中国人民正在实现中国梦的道路上坚定前行。预祝中共二十大取得圆满成功！习近平主席对乌兹别克斯坦的历史性国事访问，恰逢乌中建交30周年和乌中建立战略伙伴关系10周年，必将巩固两国传统友好，规划未来合作方向，将乌中全面战略伙伴关系提升至新高度、注入新活力、开辟新篇章。中国是乌兹别克斯坦可靠的朋友和全面战略伙伴，乌中关系充分体现了相互尊重、睦邻友好、互利互惠。感谢中方为乌兹别克斯坦国家发展和抗击新冠肺炎疫情给予的宝贵支持。乌方坚定不移、十分明确坚持一个中国原则，坚定不移支持中方在涉台、涉疆等核心利益问题上的立场，乌兹别克斯坦将永远是值得中国信任的好邻居、好朋友、好伙伴。乌方希望借鉴中方成功减贫经验，继续积极参与共建“一带一路”，推进中吉乌铁路建设，加强经贸、投资、天然气、新能源、农业基础设施、文化、地方、人文等各领域合作。乌方全力支持中方提出的全球发展倡议和全球安全倡议，感谢中方为乌方担任上海合作组织轮值主席国工作提供的大力支持，愿同中方加强在上海合作组织、“中国+中亚五国”、“金砖+”等机制框架内合作，弘扬“上海精神”，共同维护地区安全稳定。

会谈后，两国元首签署并发表《中华人民共和国和乌兹别克斯坦共和国联合声明》。两国有关部门签署农业、数字经济、绿色发展、文化、地方、媒体等领域多项合作文件。

访问期间，中国、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦有关部门签署《关于中吉乌铁路建设项目（吉境内段）合作的谅解备忘录》。会谈后，习近平出席米尔济约耶夫举行的宴会，就共同关心的问题深入交换意见。

宴会结束后，米尔济约耶夫邀请习近平在撒马尔罕国际会议中心北门外广场共同种下一棵橡树。两国元首一道为树苗培土、浇水。橡树代表着长久生命力，象征着中乌友谊枝繁叶茂、生生不息。

建设上合示范区是习近平总书记和党中央赋予青岛的重大使命。作为上合示范区核心区所在地的胶州市，坚决扛牢国之重任，加速乘势而上。胶州市把上合示范区核心区建设作为重大政治任务，“四个中心”和上合组织经贸学院建设全面起势，常态化开行27条国内外国际班列。集装箱作业量突飞猛进，2021年底增至86.1万标箱。新引进吉利卫星互联网等总投资超200亿元的70余个项目，集聚贸易主体1800余家，推出信用上合等40余项制度创新成果。启用上合国家客厅、央企国际客厅，成功举办上合投资贸易博览会暨青岛论坛等经贸活动近300场，胶州市朝着打造“一带一路”国际合作新平台的目标阔步前行。十年来，胶州市抢抓机遇突破，奋力开启航空时代。自青岛胶东机场获批建设后，胶州市将机场征迁作为服务和保障机

场建设的1号工程，坚持依法征迁、阳光征迁，用最短时间实现了最大面积、最多村庄等的征迁。2021年8月12日，青岛胶东国际机场正式投运。截至今年9月5日，青岛胶东国际机场完成航班起降6.92万架次，旅客吞吐量727.99万人次，货邮吞吐量14.66万吨，架起了丝绸之路经济带的空中桥梁，成为青岛面向世界开放发展的新窗口。

十年来，胶州市心无旁骛抓经济，新旧动能转换成效显著。创新能力持续提升，2012年仅有高新技术企业49家，2021年则达到680家，扩容了13.9倍。新增上市企业6家，存贷款余额连续两年突破千亿元大关。得益于良好的发展成效，综合实力显著提升，地区生产总值、一般公共预算收入均跃居全省县（市）首位。荣获“2021年度山东省外贸高质量发展区”，是青岛唯一获评区市。

国办印发意见，进一步优化营商环境

降低市场主体制度性交易成本

- 进一步破除隐性门槛，推动降低市场主体准入成本
- 进一步规范涉企收费，推动减轻市场主体经营负担
- 进一步优化涉企服务，推动降低市场主体办事成本
- 进一步加强公正监管，切实保护市场主体合法权益
- 进一步规范行政权力，切实稳定市场主体政策预期

新华社北京9月15日电 国务院办公厅日前印发《关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，优化营商环境、降低制度性交易成本是减轻市场主体负担、激发市场活力的重要举措。当前，经济运行面临一些突出矛盾和问题，市场主体特别是中小微企业、个体工商户生产经营困难依然较多，要积极运用改革创新办法，帮助市场主体解难题、渡难关、复元气、增活力，助力巩固经济恢复发展基础。

《意见》从五个方面部署了重点任务：一是进一步破除隐性门槛，推动降低市场主体准入成本。全面实施市场主体准入负面清单管理；着力优化工业产品管理制度，推行工业产品系族管理；规范实施行政许可和行政备案；切实规范政府采购和招投标，推动招投标领域数字证书跨地区、跨平台互认；持续便利市场主体登记，逐步实现内外资一体化服务。二是进一步规范涉企收费，推动减轻市场主体经营负担。严格规范政府收费和罚款，进一步清理调整违反法定权限设定、过罚不当等不合理罚款事项；推动规范市政公用服务外收费；着力规范金融服务收费；清理规范行业协会商会收费，严禁行业协会商会强制企业到特定机构检测、认证、培训等并获取利益分成；推动降低物流服务收费。三是进一步优化涉企服务，推动降低市场主体办事成本。全面提升线上线下服务能力，推广和扩大电子营业执照、电子合同等应用；持续优化投资和建设项目审批服务，探索建立部门集中联合办公、手续并联办理机制；着力优化跨境贸易服务，探索解决跨境电商退换货难问题；切实提升办税缴费服务水平，推行非税收入全领域电子收缴、跨省通缴；持续规范中介服务；健全惠企政策精准直达机制。四是进一步加强公正监管，切实保护市场主体合法权益。创新实施精准有效监管，推动监管信息共享互认；严格规范监管执法行为，建立健全行政执法裁量权基准制度；切实保障市场主体公平竞争，组织开展制止滥用行政权力排除、限制竞争执法专项行动；持续加强知识产权保护。五是进一步规范行政权力，切实稳定市场主体政策预期。不断完善政策制定实施机制，把握好政策出台和调整的时效度；着力加强政务诚信建设，严厉打击虚假还款或以不签合同、不开发票、不验收等方式变相拖欠的行为；坚决整治不作为乱作为，纠正各种懒政怠政等不履责和重形式不重实绩等不正确履责行为。

《意见》要求，各地区各部门要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，加强组织实施、强化协同配合，结合工作实际加快制定具体配套措施，确保各项举措落地见效，为各类市场主体健康发展营造良好环境。

中方愿同乌方一道努力，谱写中乌友好新篇章。

“最高友谊”勋章是乌兹别克斯坦对外最高荣誉，旨在表彰为同乌兹别克斯坦发展友好关系、解决国际和地区热点问题以及对乌兹别克斯坦国家发展作出特殊贡献的人士。这是“最高友谊”勋章设立以来首次授勋。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加授勋仪式。

坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之

（上接第一版）在社会主义道路、理论、制度、文化上进行了一系列革命性变革，开辟了中国特色社会主义道路，使我国发展大踏步赶上时代。中国特色社会主义在中国取得巨大成功表明，社会主义没有灭亡，也不会灭亡，而且焕发出蓬勃生机活力。科学社会主义在中国的成功，对马克思主义、科学社会主义的意义，对世界社会主义的意义，是十分重大的。

文章指出，旗帜决定方向，道路决定命运。党的十九大作出中国特色社会主义进入新时代这个重大政治论断，我们必须认识到，这个新时代是中国特色社会主义新时代，而不是别的什么新时代。党要在新的历史方位上实现新时代党的历史使命，最根本的就是要高举中国特色社会主义伟大旗帜。中国特色社会主义正成为21世纪科学社会主义发展的旗帜，成为振兴世界社会主义的中流砥柱，我们党有责任、有信心、有能力为科学社会主义新发展作出更大历史贡献。

文章指出，不忘初心，牢记使命，就不要忘记我们是共产党人，我们是革命者，不要丧失了革命精神。我们党历经革命、建设、改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。我们党是马克思主义执政党，但同时是马克思主义革命党，要保持过去革命战争时期的那么一股劲、那么一股革命热情、那么一种拼命精神，把革命工作做到底。

文章强调，昨天的成功并不代表着今后能够永远成功，过去的辉煌并不意味着未来可以永远辉煌。时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。要实现党和国家兴旺发达、长治久安，全党同志必须保持革命精神、革命斗志，勇于把我们党领导人民进行的伟大社会革命继续推进下去，决不能因为胜利而骄傲，决不能因为成就而懈怠，决不能因为困难而退缩，努力使中国特色社会主义展现更加强大、更有说服力的真理力量。

民惟邦本，本固邦宁。十年来，胶州市坚持久久为功惠民，群众幸福指数不断攀升。财政支出的75%投向民生领域，全国文明城市创建、复审“两连冠”，顺利通过国家卫生城市复审，获评国家森林城市、国家生态文明建设示范市。着力提升城市品质、优化公共服务供给，综合整治海尔大道等53条道路，新建、改扩建学校154所。脱贫攻坚提前收官，“辣椒扶贫”模式获习近平总书记点赞，获评“全国脱贫攻坚先进集体”。

十年嬗变，初心不改。展望未来，胶州市将着眼全球视野、全国大局，全域统筹、一核引领、三区联动，同心同向建设现代化上合新区，以更大的决心、更大的气力、更大的担当，朝着“支撑青岛高质量发展的重要一极”的目标扬帆起航。