

坚持走在前作表率 彰显政治机关本色

——党的十九大以来机关党建工作综述

党和国家各级机关地位重要，肩负的责任重大，机关党的建设具有特殊重要性，对其他领域党建起着表率和风向标作用。

党的十九大以来，党中央高度重视机关党的建设。2019年7月，在党的历史上，第一次由党中央召开中央和国家机关党的建设工作会议，习近平总书记出席并发表重要讲话，为新时代加强和改进机关党的建设指明了努力方向、提供了根本遵循。

一分部署，九分落实。近年来，各级机关党组织认真贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央部署要求，以党的政治建设为统领，以创建模范机关为载体，不断完善党建工作制度机制，规范抓实基础工作，逐级压实党建责任，全面提高机关党的建设质量，有力推动机关治理和各项事业发展。

带头做到“两个维护”，提高对党忠诚的政治自觉

各级机关党组织把带头做到“两个维护”作为机关党的建设首要任务，牢固树立政治机关意识，教育引导机关党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

我们党是用马克思主义武装起来的政党。理论上清醒，才能政治上坚定，各级机关坚持用党的科学理论凝心铸魂，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，推动理论武装入脑入心、走深走实。

浙江组织各级机关结合实际开展学习研讨，定期编发应知应会百题，组建“新时代机关青年理论宣讲团”，开展宣讲8100多场次。全国妇联机关开展青年理论学习小组“青年思享汇”主题联学活动，抓好青年理论武装工作。湖南部署开展践行“两个维护”专题组织生活会、专题党课和主题党日活动，引导机关党员干部增强做到“两个维护”的思想自觉和行动自觉。

与此同时，各级机关始终把纪律规矩挺在前面，把坚决做到“两个维护”作为首要政治纪律，教育督促党员干部不折不扣落实讲政治的要求。

云南深入开展“以案促改”警示教育，严肃查处违反政治纪律和政治规矩问题，持续净化政治生态。重庆深化“以案四说”，推动“以案四改”，突出治理不担当不作为、形式主义官僚主义等问题。

习近平总书记强调，“带头做到‘两个维护’，既要体现高度的理性认同、情感认同，又要有坚决的维护定力和能力。提高政治定力和政治能力，要靠学习，更要靠政治历练和实践锻炼。”

为提高政治本领，各级机关加强对党员干部的政治能力训练，强化政治担当。贵州实施党员干部政治能力提升行动，从政

治领导、政治信仰、政治功能、政治生态和责任落实五个方面明确规定27条具体措施。江西充分利用红色资源优势开展机关红色文化建设，在全省各级机关广泛开展红色家书诵读活动，讲好红色故事、传承红色精神。

党建与业务融合互促，在服务大局中担当作为

2019年12月，党中央印发新修订的《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，提出了机关基层党组织工作应当遵循的5条原则，其中之一就是“坚持围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建工作与业务工作深度融合、相互促进”。

处理好党建和业务的关系，解决“两张皮”问题，关键是找准结合点，推动机关党建和业务工作相互促进。

围绕中心工作，各级机关党组织坚持把政治标准、政治要求贯彻工作全过程，推动党的主张和决策部署及时转化为本单位本领域政策措施，促进经济社会发展。

中央和国家机关工委组织开展“以机关党建推动落实习近平总书记重要指示和党中央经济工作决策部署专项工作”，推动

中央和国家机关党员干部认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好地按经济规律办事。

国家税务总局在税收征管改革、减税降费等改革中，推动

各级税务局成立党委书记任组长的领导小组，建立“一竿子到底”抓落实机制，把党对税收改革工作的领导落到实处。

河北建立“激励奋斗促发展”机制，开展问计群众、问计企业、问计基层

活动，激励机关党员干部担当作为。辽宁持续推进“党建+营商环境建设”，组织党员领导干部建立党建工作联系点，深入基层

开展调研，解决服务对象急难愁盼问题2800余个。

面对急难险重任务，各级机关党组织迅速行动，组织党员干部迎难而上，全力投入重大任务保障、疫情防控、防汛救灾等工作，让党旗在一线高高飘扬。

北京统筹300家单位1.2万名党员干部参与新中国成立70周年、建党100周年庆祝活动服务保障工作，抽调上千名机关党员干部组建冬奥会冬残奥会筹办各工作专班。吉林、广东积极

应对今年的新冠肺炎疫情，迅速发动各级机关党员干部下沉基

层，广泛参与物资配送等任务。山东统筹推进疫情防控和复工复产，累计选派机关干部2.5万余人次参加“进企业、进项目、进

乡村、进社区”攻坚行动，帮助基层抓防控、抓发展、抓民生。

各级机关党组织找准党建工作与业务工作的结合点，把貫

彻落实党中央决策部署、服务保障重大任务落实作为试金石、磨

刀石，引导党员干部自觉投身经济发展主战场、为民服务第一线、攻克最难最前沿，在基层实践中建功立业。

夯实机关基层党组织，锻造坚强战斗堡垒

党的力量来自组织。74万多个基层党组织、780万多名党员，这是机关工作的宝贵组织资源和组织优势。各级机关以党支部标准化规范化建设为抓手，从基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度、基本保障严起，推动机关党组织全面进步、全面过硬。

——优化设置，严密党的组织体系。各级机关积极健全基层党组织，促进形成上下贯通、执行有力的组织体系。

中央和国家机关工委制定实施基层党组织建设质量提升三年行动计划。北京等地在机构改革过程中同步调整机关党组织设置，进一步理顺党组织隶属关系。广东严格执行机关基层党

组织任期制度，指导各地建立换届选举工作台账、任职谈话工作台账、基层党组织负责人调整沟通工作台账。青海开展机关党

支部分类定级、提档达标和党支部、党员考评工作，推动机关党

支部整体晋位升级。西藏坚持转化提升和示范带动并举，集中

整顿一批软弱涣散机关基层党组织，确定一批自治区级机关基

层党组织示范点并进行挂牌。

——严管厚爱，加强党员教育管理。各级机关党组织认真落实组织生活基本制度，从严教育管理党员，着力打造高素质党员队伍。

中央和国家机关工委出台《中央和国家机关严格党的组织

生活制度的若干规定(试行)》，推动组织生活做到经常、严肃、认真。

黑龙江持续开展学理论讲话、学政策业务、学科技知识活

动，提升机关党员干部专业化能力。广西精心组织“党课开讲啦”和《红色传奇》系列短片进机关活动，推动机关党支部书记

“千场党课下基层”，引导机关党员走好新时代长征路。海南打

造“每月党建论坛”“海上党支部”等线上线下学习品牌，抓实党

员干部学习教育。湖北等地设立党内关怀帮扶专项资金，健全生

活困难党员关怀帮扶长效机制，让党员切实感受到党组织的关

怀和温暖。

——抓细抓小，强化日常监督。各级机关党组织坚持严在日常、抓在经常，持之以恒正风肃纪，推动建设风清气正的政治机关。

上海各级机关严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持

续纠四风树新风，让党员干部集中精力抓主业、干大事。商务

部将有行政审批权、监督执法权的岗位作为重点，制定党员干部

构建亲清新型政商关系行为规范。福建建立机关纪委监委、党支部纪检委员上“廉政微党课”制度，定期开展“忠诚守纪、担当作为”警示教育活动，以案明纪释法。新疆生产建设兵团开展机关党风廉政专项整治，查作风、查责任、查漏洞、查落实，增强党员干部的纪律观念和规矩意识。

——选优配强，建设过硬党务干部队伍。各级机关把党务岗位作为培养锻炼干部的重要平台，充实力量、激发活力，使党务工作既成就事业又成就人才。

安徽围绕机关党务干部的选配、任免、培训、交流、考核和激励关怀提出20条具体举措。河南对新任机关党委书记、专职副书记、副书记人选设定标准，严把党务干部入口关。四川依托各级党校和干部培训学院，每年对新任党务工作者进行全覆盖培训。内蒙古将党务干部纳入机关干部人才队伍建设总体规划，建立源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系。

牵住责任制“牛鼻子”，推动机关党建提质增效

“有些市级机关的党建工作做得还不如基层，这种情况一定要改变”“机构改革后对所属单位党建工作分类指导不够，党建工作特色不突出”……基层党建述职评议会上的辣味点评让在座的一些机关党组织书记红了脸、出了汗。

党的十九大以来，各级机关牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”，坚持“书记抓、抓书记”，推动党员干部切实扛起管党治党政治责任，种好党建“责任田”。

习近平总书记曾一针见血地指出：“现在，有的部门党建工作沙化流水不到头，主要是责任没落实到位、搞‘高空作业’。”明确了责任，形成了制度，关键在于落实。如何防止制度成“橡皮筋”“稻草人”，产生“破窗效应”？

一方面，各地各部门普遍建立机关党建督查制度，严督实导传导压力，用好基层党建述职评议考核这个“指挥棒”，环环相扣督促党员领导干部守土尽责。

中央和国家机关工委开展党的建设专项督查，推动中央部

门单位抓好工作落实。宁夏区直机关工委建立“三级三长”责任

制，成立8个党建指导督查组，实现督查指导日常化、全覆盖。

天津把随机暗访抽查作为推动党建工作的重要方法，不打招呼、

一竿子到底深入党支部抽查督办和明察暗访，对发现的问题在

基层党建述职评议会上点名通报。湖南将机关党建述职评议考

核结果作为评选评优、年度考核的重要依据，近三年来省市县共

约谈后进单位党组织书记367人次，130多名单位党组(党委)书

记被取消评先评优资格。

另一方面，各级机关以巡视巡察整改为契机，举一反三补齐弱项短板，不断推动机关党建工作提质增效。

乘风破浪谱华章，风劲正是扬帆时。新时代新征程上，各级

机关党组织和广大机关党员干部将不忘初心、牢记使命，奋发进

取、务实笃行，以实际行动自觉践行“两个维护”，努力建设让党

中央放心、让人民群众满意的模范机关，推动机关各项事业不断

迈上新台阶。

新华社记者(据新华社北京9月14日电)

(上接第一版)两国元首共同步入总统府大厅。

总统府大厅典雅庄重，灯光璀璨，礼兵英姿挺拔。

托卡耶夫为习近平举行隆重欢迎仪式。两国元首共同登上检阅台，军乐团奏中哈两国国歌。习近平在托卡耶夫陪同下检阅仪仗队。

欢迎仪式后，托卡耶夫邀请习近平共同参观“哈萨克斯坦—中国千年对话”艺术展。展览陈列了哈萨克斯坦国家艺术博物馆馆藏的中哈两国艺术珍品。一件件精美的中国绘画、瓷器，以及哈萨克斯坦丝织品、陶瓷制品，是中哈千年灿烂文化互鉴互鉴的生动写照，也是两国人民世代友好往来的历史见证。

两国元首举行正式会谈。

习近平指出，中哈建交30年来，两国关系经受住了国际风云变幻考验，内涵不断丰富，水平持续提升，成果更加丰硕。两国率先解决边界问题，率先铺设跨境油气管道，率先开展国际产能合作，率先建立永久全面战略伙伴关系，创造了多项“第一”。中方高度重视对哈关系，坚定支持哈方维护国家独立、主权、领土完整，坚定支持哈方为维护国家稳定和发展采取的改革举措。中国永远是哈萨克斯坦值得信赖、倚重的朋友和伙伴，中方愿同哈方做彼此发展振兴的坚强后盾，助力彼此实现发展繁荣。中哈友好牢不可破，有助于世界极大力量和进步力量发展，也有利于构建人类命运共同体。

习近平强调，中哈合作基础扎实、潜力巨大、前景广阔。双方要用好总理定期会晤、政府间合作委员会等现有机制，深化战略合作，发挥互补优势，将两国合作提升至全新规模和水平。双方要高质量共建“一带一路”，扩大经贸、产能、互联互通、抗疫等领域合作，拓展大数据、人工智能、数字金融、跨境电商、绿色能源、绿色基建等创新合作。要增进民心相通，促进两国人民友好往来和相互理解。

习近平强调，中方支持中亚国家维护政治安全和社会稳定，

支持中亚国家加强一体化合作，愿同哈方保持密切沟通，妥善应对各类新问题新挑战，反对外部势力干涉中亚国家事务，共同维

护本地区长治久安。双方要加强在上海合作组织、亚信、“中

国+中亚五国”等多边机制框架内合作，共同支持办好上海合作

组织撒马尔罕峰会，为本组织下阶段发展注入新动力。双方要

加强国际协作，践行真正的多边主义，为构建更加公正合理的全

球治理体系作出“中哈贡献”。

托卡耶夫热烈祝贺中国在习近平主席领导下取得伟大发展成就，预祝中国共产党第二十次全国代表大会圆满成功。托卡耶夫表示，习近平主席在新冠肺炎疫情发生后首次访华选择哈萨克斯坦，又恰逢哈中建交30周年，这充分彰显了哈中之间的高度互信和哈中永久全面战略伙伴关系的高水平。我们将共同签署联合声明，表明双方坚定致力于开辟中哈关系新的黄金30年，这在当前动荡复杂的国际形势下具有特殊重要意义，相信习近平主席此访必将成为哈中关系史上一个新的里程碑，为哈中永久全面战略伙伴关系发展注入新的内涵和动力。哈方将继续坚定奉行一个中国政策，做任何情况下中国都可以依赖的好伙伴、好朋友。明年是习近平主席提出“一带一路”倡议10周年，共建“一带一路”已经成为推动构建人类命运共同体的重要引擎，哈方将继续积极支持和参与。感谢中方为哈方抗击新冠肺炎疫情和经济建设提供宝贵支持，哈方希望同中方加强发展战略对接，密切各层级交往，深化经贸、基础设施、能源、制造业、科技、旅游、人文等各领域合作。

哈方愿同中方一道，落实好全球发展倡议和全球安全倡议，在上海合作组织、亚信、“中+中亚五国”等框架内密切协调和配合，共同维护地区安全稳定，促进共同发展。

两国元首签署并发表《中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国建交30周年联合声明》，宣布为中哈构建世代友好、高度互信、休戚与共的命运共同体目标和愿景而努力。

两国有关部门签署经贸、互联互通、金融、水利、新闻媒体等

领域多项双边合作文件。双方决定，将在西安、阿克托别互设总领事馆。

会谈后，习近平出席托卡耶夫举行的欢迎宴会，就共同关心

的问题深入交换意见。

宴会结束后，习近平结束对哈萨克斯坦共和国的国事访问，

乘专机离开努尔苏丹赴撒马尔罕。托卡耶夫率政府高级官员到

机场送行。

托卡耶夫表示，习近平主席此访虽然短暂，但内容丰富，成

果丰硕。我们达成很多重要共识，将指引哈中关系发展到更高

水平。习近平指出，我这次访问是中哈关系新的起点，相信在双

方共同努力下，未来中哈关系将取得更大发展。两国元首约定，

将通过多种方式继续保持密切交往。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加有关活动。

新华社努尔苏丹9月14日电(记者张继业 华迪)当地时间9月14日下午，国家主席习近平在努尔苏丹总统府接受哈萨克斯坦总统托卡耶夫授予“金鹰”勋章。

大理石厅金碧辉煌，中哈两国国旗整齐排列，气氛庄重热烈。

托卡耶夫致授勋辞。托卡耶夫表示，今天，伟大的中国国家主席习近平访问哈萨克斯坦，是哈方的莫大荣幸。习近平主席是一位真正的伟大领袖，得到中国人民的衷心拥护。在习近平主席卓越领导下，中国取得伟大发展成就，消除了绝对贫困，全面建成了小康社会，中华民族伟大复兴进入新征程。相信在习近平主席英明领导下，中国必将如期实现全面建设社会主义现代化国家的宏伟目标。习近平主席提出共建“一带一路”和构建

人类命运共同体的伟大倡议，为推动建设新型国际关系作出杰出贡献。

习近平主席提出的全球发展倡议和全球安全倡议，对于解决当今世界面临的风险挑战具有重要战略意义。

托卡耶夫高度赞赏习近平主席为巩固两国人民友谊和推动

哈中关系发展发挥的历史性作用和作出的巨大贡献，表示习近平主席今天的访问必将载入哈中关系史册。哈