

领航中国

用好决定中国命运的“关键一招”

——党的十八大以来全面深化改革持续推进述评

国务院召开常务会议
部署全力支持
就业创业政策

据新华社北京9月8日电 国务院总理李克强9月7日主持召开国务院常务会议，部署全力支持就业创业的政策，拓展就业空间，培育市场主体和经济新动能；决定对部分领域设备更新改造贷款阶段性财政贴息和加大社会服务业信贷支持，促进消费发挥主拉动作用；部署阶段性支持企业创新的减税政策，激励企业增加投入提升创新能力；确定依法盘活地方专项债结存限额的举措，更好发挥有效投资一举多得作用。

会议指出，就业是民生之本，创业能催生更多市场主体带动就业，稳增长主要是为了稳就业。要贯彻党中央、国务院部署，压实地方主体责任，加力促进就业创业。一是将实施留工培训补助地区，由失业保险金结余备付24个月放宽到18个月。将两年内未就业高校毕业生，登记失业青年纳入扩岗补助。对失业人员及时发放失业保险金。通过强化农民工技能培训稳岗。二是支持平台经济稳就业。对依托平台灵活就业的困难人员、两年内未就业高校毕业生给予社保补贴。运用专项贷款支持平台企业。三是创业担保贷款人因疫情遇困的，可展期1年还款。引导银行增加中小微企业首贷、信用贷、续贷、中长期贷款等。四是鼓励保险资金等依法投资创投基金。优化创投企业股东限售期，便利回收资金再投资。五是政府投资的创业孵化基地等，尽其所能拿出场地免费供给初创企业。

会议指出，需求不足是当前突出矛盾，要着力以消费和投资拉需求，促进社会投资、以投资带消费。支持经济社会发展薄弱领域设备更新改造，有利于增后劲提水平、增加制造业和服务业现实需求，提振市场信心。对高校、职业院校和实训基地、医院、地下综合管廊、新型基础设施、产业数字化转型和中小微企业、个体工商户等设备购置和更新改造新增贷款，实施阶段性鼓励政策，中央财政贴息2.5个百分点，期限2年。申请贴息截至今年12月31日。相应增加货币政策对商业银行配套融资的支持。同时，引导银行加大对教育、文化旅游、卫生和健身、养老托育、社区和家政服务、住宿餐饮等行业信贷支持，以扩大社会服务领域消费和投资。

会议指出，企业是创新主体，要实施支持企业创新的阶段性减税政策，期限截至今年12月31日。这普惠公平、高效直达。一是对高新技术企业在今年四季度购置设备的支出，允许当年一次性税前扣除并100%加计扣除，且地方和中央财政进一步予以支持。二是在今年第四季度，对现行按75%比例税前加计扣除研发费用的行业，统一提高扣除比例到100%，鼓励改造和更新设备。三是对企业出资科研机构等基础研究支出，允许税前全额扣除并加计扣除。

会议指出，基础设施等事关发展和民生，投资空间大，要继续用好专项债补短板。会议决定，依法盘活地方2019年以来结存的5000多亿元专项债限额，70%各地留用，30%中央财政统筹分配并向成熟项目多的地区倾斜。各地要在10月底前发行完毕，优先支持在建项目，年内形成更多实物工作量。

国办印发通知
进一步加强商品
过度包装治理

据新华社北京9月8日电 国务院办公厅日前印发《关于进一步加强商品过度包装治理的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，充分认识进一步加强商品过度包装治理的重要性 and 紧迫性，在生产、销售、交付、回收等各环节明确工作要求，坚决遏制商品过度包装现象，为促进生产生活方式绿色转型、加强生态文明建设提供有力支撑。

《通知》提出，到2025年，基本形成商品过度包装全链条治理体系，相关法律法规更加健全，标准体系更加完善，行业管理水平明显提升，线上线下一体化执法监督机制有效运用，商品过度包装治理能力显著增强。月饼、粽子、茶叶等重点商品过度包装行为得到有效遏制，人民群众获得感和满意度显著提升。

《通知》明确3方面11项政策举措。一是强化商品过度包装全链条治理。二是加大监管执法力度。三是完善支撑保障体系。

《通知》强调，有关部门要加强协同，加大指导、支持和督促力度，建立工作会商机制。地方各级人民政府要严格落实主体责任，健全工作机制，加强组织实施。各地区、各有关部门要加强宣传引导，营造良好社会氛围。

习近平总书记的贺信发出坚定不移对外开放的强音：“中国愿同世界各国一道，坚持真正的多边主义，坚持普惠包容、合作共赢，携手共促开放共享的服务经济，为世界经济复苏发展注入动力。”

在开放中创造机遇，在合作中破解难题：外商投资法和优化营商环境条例正式施行，取消外资逐案审批制；授权全国所有地级以上城市开展外商投资企业注册登记，通关便利化水平进一步提升；构建广交会、进博会、服贸会等经贸盛会“矩阵”……中国以开放姿态拥抱世界，激活自身发展的澎湃春潮，为全球经济注入强大动能。

“让改革发展成果更多更公平惠及全体人民”

“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，凝聚起新时代全面深化改革的强大力量。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。社会救助体系基本建立，每年近5000万困难群众得到基本生活救助；改革完善住房制度，累计建设各类保障性住房和棚改安置住房8000多万套；持续开展“减证便民”，各地方各部门清理证明事项2.1万多事项……一项项改革，聚焦群众“急难愁盼”，强了信心、暖了人心、聚了民心。

一批改革硬招实招击中要害，将促进社会公平正义、增进人民福祉的价值取向进行到底。

深化医药卫生体制改革，引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉；深化教育综合改革，推进义务教育均衡发展和城乡一体化；加快建设养老服务体系，调整优化生育政策，促进人口长期均衡发展……

改革智慧来自亿万人的创造，改革成果由人民共享。

习近平总书记指出：“正确的道路从哪里来？从群众中来。我们要眼睛向下，把顶层设计与问计于民统一起来。”三明医改，这一来自基层的改革探索，全国闻名。如今，这里有了新探索：乡村医生为村民看病抓药的时候，会一次开出“三张处方”——药品处方、生活运动处方、饮食处方。

“面对群众的新需求，我们要想方设法当好健康‘守门人’。要在基层多做‘防’的工作，多做精细化的健康管理。”当地的乡村医生说。

北京“街乡吹哨、部门报到”、浙江“最多跑一次”改革……全面深化改革激发人民首创精神，凝聚起团结奋进的共识。

今年以来，习近平总书记已经四次主持召开中央全面深化改革委员会会议，审议建设世界一流企业、普惠金融高质量发展、数字政府建设、加强和改进行政区划工作等重大议题，推动全面深化改革向纵深推进。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以改革为先导，向改革要动力，亿万中华儿女必将在中华民族伟大复兴不可逆转的历史进程中创造新的发展奇迹！

新华社记者 杨维汉 白 阳 王 琦(新华社北京9月8日电)

框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”

“改革关头勇者胜，我们将以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的决心，义无反顾推进改革。”当改革进入攻坚期和深水区，习近平总书记这样明确表示。

2018年6月30日，作为全国33个农村土地制度改革试点地区之一的浙江德清县，率先颁发了首批宅基地“三权分置”证书。来自4个村的农民代表、民宿业主代表、集体土地所有权代表签订三方流转合同，获颁了第一批真正意义的农村宅基地“三权分置”不动产权证。

新时代的农村土地改革以盘活土地资源，激活农村潜力为落脚点，农村承包地“三权分置”改革，农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点等一系列重大制度创新接续推进，催生乡村振兴的巨大内生动力。哪里有问题制约，哪里就是改革的主攻方向。

如何破除案件审理“审者不判、判者不审”的顽疾？司法体制改革给出答案。2017年7月3日，最高人民法院举行首批员额法官宣誓仪式，这标志着法官员额制改革在全国法院全面落实。员额制改革让司法力量集中到办案一线，有效提升办案质效，推动司法责任制改革实现“让审理者裁判、由裁判者负责”。

问题所指，改革所向。党的十八大以来，司法机关通过深化体制机制改革，提高司法能力和公信力，制约司法能力、影响司法公正的深层次、体制性问题逐步解决。

生态文明体制改革顶层设计引导改革超越既有利益格局，环保督察、河湖长制、国家公园等创新举措陆续面世，美丽中国加快建设；加快实施创新驱动发展战略，完善科技创新体制机制，创新活力竞相迸发；重塑重构军队领导指挥体制，现代军事力量体系、军事政策制度，推动军民融合深度发展，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新……全面深化改革始终坚持问题导向，聚焦党和国家事业发展的中心任务推动体制机制改革，促进制度建设和治理效能更好转化融合。

新时代全面深化改革，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强。

深化党和国家机构改革，是一次全面深化改革的战略战役，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动；仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人，新组建党中央决策议事协调机构3个、更名4个，组建和重新组建部级机构25个，调整优化领导管理体制和职责部级机构31个……

避免“碎片化”，善打“组合拳”。

全面深化改革注重理清重大改革的逻辑关系，既抓方案协同，也抓落实协同、效果协同，在国企改革、科技体制改革、农村土地制度改革、生态文明体制改革、司法体制改革、党的建设制度改革、构建开放型经济新体制等方面集中攻坚，改革充分衔接、相互耦合。

改革不停顿，开放不止步。

金秋送爽，华灯璀璨。今年8月31日晚，位于北京中轴线上的国家会议中心，迎来2022年中国国际服务贸易交易会。

我国将在国庆假期及前后推广“落地检”

国务院联防联控机制：倡导广大群众在本地过节

例，国务院联防联控机制将予以曝光。

确保节日前后不发生本土规模性疫情

中秋、国庆假期临近，如何确保节日前后不发生本土规模性疫情，最大限度减少对生产生活的影响，让人民群众度过健康、平安、祥和的假期？

吴良有表示，我国将坚持科学精准从严从紧做好疫情防控，在全面落实第九版防控方案的基础上，强化优化一系列防控措施，包括倡导广大群众在本地过节、重点场所和机构检查有效核酸检测阴性证明，减少不必要的聚集性活动等。

为有效推动防控关口前移，我国将在国庆假期及前后推广“落地检”，按照“自愿、免费、即采即走、不限流动”原则，为跨省流动人员提供一次核酸检测服务，跨省流动人员抵达目的地后，应积极配合当地完成“落地检”。

专家提示，假期出行，要选择正规合法的交通工具，进入客运场站和乘坐公共交通工具期间，全程佩戴好口罩，自觉保持社交距离，做好个人防护，配合做好体温检测、健康码查验、信息登记等工作。

为北方虚拟现实产业重镇；京东方物联网移动显示端口器件项目投产在即，引领青岛新型显示产业加快发展。

一批新兴产业持续拉升产业高度，为青岛抢占未来产业价值链高点打下基础。已经在量上实现了长足发展的新能源汽车产业，今年初迎来首个高端项目——华人运通高合汽车加盟，将助力青岛在高端新能源以及智能网联汽车的研发制造上突围。海信超声、海泰新光自主品牌内窥镜等自主创新产品不断涌现，高端医疗器械领域的多点突破为青岛生物医药产业塑造竞争优势撕开了一道口子。

新兴产业对青岛经济的贡献度越来越高，且投资趋势还在持续增强。2021年，规上高技术制造业增加值同比增长17.1%，快于规上工业平均水平9个百分点，占规上工业的比重为10.2%，同比提升0.3个百分点。2022年上半年，全市高技术制造业、战略性新兴产业投资分别增长12.3%和11.1%，分别快于全市投资7.7和6.5个百分点。

引领产业范式变革

5月28日，国际电工委员会(IEC)官网公布，由卡奥斯联合机械工业仪器仪表综合技术经济研究所牵头制定的全球首个工业互联网系统功能架构国际标准IEC PAS 63441通过IEC/TC65(工业控制和自动化)投票，预计在2022年年底正式发布。这不仅填补了相关领域的国际标准空白，更为国内企业和组织参与国际权威标准制定提供了宝贵经验。

已经连续4年问鼎全国工业互联网“双跨”平台首位的卡奥斯，是青岛探索制造业发展新动力最好的写照。这十年，是制造业开启发展逻辑和范式变革的十年。2012年，工业巨头美国通用电气首次提出工业互联网概念，认为工业互联网将汇聚工业

革命和互联网革命两大革命的进步，是数字世界和机器世界的深层次融合。自此，用数字化技术重塑生产制造成为全球制造业奋力探寻的方向。

青岛敏锐捕捉时代发展的脉动，自2015年起便布局工业互联网，成为国内最早一批发力工业互联网的城市。7年来，青岛工业互联网由点及面，由面促网，推动传统产业效率大幅提升。截至今年3月，全市重点行业累计建成智能工厂52家，数字化车间146间、自动化生产线350条；率上生产设备数字化率达到57.5%，数字化研发设计工具普及率达到88%，关键工序数控化率达到57.2%；世界经济论坛“灯塔工厂”评选中，青岛拥有2家。

工业互联网浪潮之下，众多引领细分行业的新模式、新业态在青岛崭露头角，缔造全新价值链。

双星集团依托物联网等技术搭建开放的汽车后市场智能服务平台，不仅实现轮胎的在线运营，还探索从“卖轮胎”到“卖公里数”的商业模式转型，不断拓宽价值空间；自主开发的工业互联网平台可以实现对设备的远程运维，在疫情发生之后成为客户眼中重要的产品加分项；做服装的酷特智能，率先在行业内实现了大规模个性化定制，并向其他中小企业输出工业互联网解决方案……

2021年，青岛与无锡、杭州、成都、宁波等城市一同入选第三批综合类服务型制造示范城市，成为全国11座综合类服务型制造示范城市之一。服务型制造是制造与服务融合发展催生的新型制造模式和产业形态，是中国制造向价值链中高端攀升的重要路径。青岛的人选从侧面展示出工业互联网发展的成效。

走向国际舞台中央

今年8月底，市场调研机构Omdia最新数据显示，2022年第

二季度海信系电视全球出货量份额排名第二，仅次于三星；全球出货量、出货额均位列中国品牌第一，持续领跑。

这是海信出海的高光时刻，也是“青岛制造”闪耀国际舞台的重要事件。这十年，全球产业分工深刻变革，产业格局加速重构，中国制造企业加速从产品出海向品牌出海转变。依托技术创新、自主品牌建设，青岛企业成为勇立潮头的“弄潮儿”。

数据显示，目前青岛拥有世界品牌500强企业2家。海尔智家跻身《财富》世界500强，是智慧家庭发明专利的全球7连冠，也是唯一覆盖国际五大标准组织的中国企业，牢牢掌握着科技创新的世界话语权。

这十年，是“青岛制造”高歌猛进全球并购的十年。从研发到生产制造再到销售，青岛制造业龙头企业全球化布局明显提速，全球资源配置能力持续提升。

2012年，海尔收购日本三洋的冰箱业务和新西兰家电龙头企业斐雪派克；2016年，以54亿元收购GE家电，震撼行业；2019年，海尔又收购了欧洲知名家电企业Candy。

海信的步伐也并不慢。2015年收购夏普墨西哥工厂，2018年正式收购日本东芝电视和欧洲高端白色家电品牌gorenje，2021年海信又收购全球汽车空调巨头日本三电，进军新能源汽车车载空调领域。

不只是两大千亿级巨头。2018年，双星并购韩国第二大轮胎企业韩国锦湖轮胎，在轿车胎、SUV胎、跑车胎、新能源汽车胎等方面获得更强支撑。

这十年，青岛制造业历经了一场脱胎换骨的变革。站上新起点，已经埋下的新种子将加快成长壮大，开花结果，“青岛制造”定将绘制出一条新的上扬曲线。