



建设法治文化
树立法治理念

法治

第二〇七期



青岛时政
微信公众号

责编 霍峰 张羽 美编 金琳 审读 王忠良 排版 吕雪

热点聚焦

打造“一站式”诉讼 全流程提质增效

青岛检察机关创新推进“刑事速裁”

面对危险驾驶案件占起诉的刑事犯罪的比例超过30%、认罪认罚适用率近90%的犯罪形势和司法现状，轻罪新罪已成为犯罪治理主要对象。如何使司法资源得以合理配置，在更高水平上实现公正与效率相统一，让人民群众切实感受到公平正义就在身边？青岛市检察机关大力探索“一站式”诉讼，推进“刑事速裁”提质增效。

减少诉累，提升群众司法获得感

“这起案件没有适用速裁程序，是因为移诉时没有达到法定的证明标准和起诉条件，需要进一步调取证据。”“这起案件是犯罪嫌疑人不同意适用速裁程序，担心如果快速办理，自己的合法权益和办案质量可能得不到保障。”……日前，青岛市检察院第一检察部的8名检察官对111起速裁案件逐案进行案件质量评查并形成报告，明确标准、分析原因、研究对策。

“在一定程度上，简单案件快不起来，疑难复杂案件没有足够精力投入，是公安、检察、法院办案共同的堵点、痛点，也是影响刑事执法司法质效和人民群众司法获得感的问题点。”青岛市检察院第一检察部主任王芳分析道，“主要原因在于，程序流转不顺畅，证据标准不统一，矛盾化解不到位。”

针对上述问题，今年年初，青岛市检察院第一检察部着眼刑事速裁案件办理全流程提

速，牵头起草《关于适用轻微刑事案件快速办理和刑事速裁程序的指导意见》《关于建立财产刑保证金提存制度的工作办法（试行）》《关于建立刑事赔偿保证金提存制度的工作办法（试行）》。一方面，外部协同市公安局、市中级法院、市司法局通过实地调研、座谈研讨、征求意见等方式，推动完成市级文件会签，并做好对下指导。另一方面，内部下发各基层检察院，要求发挥好主导责任，因地制宜提出工作方案。

“制度设计的初衷是让检察官不仅仅守住‘依法合规’的底线，而且要加快办案节奏，注重权益保障。”文件的起草者、青岛市检察院第一检察部副主任王春介绍，“通过今年以来的制度运行，已初显成效，共对14人适用赔偿保证金提存，对10人不批准逮捕。下一步，我们将与政法各部门合力落实少捕慎诉慎押的刑事司法政策，形成速裁适用率高、诉讼羁押率低的案件质态，让公平正义以人民群众看得见的方式加速实现。”

人案相适，打通繁简分流堵点

“我不该辜负被害人的信任，我愿意接受惩罚……”这是即墨区检察院指控的一起适用速裁程序的盗窃案件的庭审画面，被告人刘某以借用手机之名行窃之实，通过人脸识别方式盗窃工友人民币2.9万余元，投案自首的刘某在最后陈述时真心悔过。据统计，即墨区检察院办理的速裁案件，审查起诉阶

段平均审结期限仅为5天。

即墨区检察院分析近三年办案数据，针对制约办案效率的问题，创建四级办案模式，努力实现人案相适。出台《繁简分流四级办案模式操作指引》，结合案件罪名、证据情况、认罪态度等情况，按照从简到繁的标准将案件分为四级；根据各办案人的业务能力、个人意愿，实行办案人及书记员竞争上岗方式重新分配办案组，设立四级办案组。该模式实行以来，既实现了繁简分流、快慢分道，也使办案人员专业化成长更加迅速。该院刑事速裁率提升至55%，整体审结率提升至85%，办案期限缩短50%以上。

“近年来，即墨区检察院围绕如何向科学管理要检察生产力、战斗力，促进检察官自觉、能动、创新履职，在实践中探索‘人案合一’管理模式，将强管理的管理和加强案的管理有机融合，取得初步成效。”即墨区检察院党组书记、检察长于仲君向记者介绍道。日前，即墨区检察院总结的“一站式”诉讼经验做法已经被山东省检察院推广。

化解矛盾，助推市域社会治理现代化

“想问一下保险公司是否已经赔付到位？您是否愿意与张某某调解？”“张某某，你是否愿意赔偿被害人家属？”……日前，即墨区检察院第一检察部检察官矫晓庆对双方有调解和赔偿意愿的一起案件耐心做矛盾化解工作，被害人家属获得经济补偿，犯罪嫌疑人

张某某依法得到从宽处罚。在检察官的调解下，双方当事人现场达成谅解，签署了赔偿协议和谅解书，张某某当场支付给被害人家属12万元，被害人家属出具谅解书，张某某鞠躬致歉。

青岛市检察机关认识到，在积极构建侦查监督与协作配合、繁简分流、诉源治理于一体的工作机制，推动简案快办、轻案快办的同时，前端做实诉源治理，提升市域社会治理效能，是刑事执法司法高质量发展的必由之路。

对此，青岛市检察机关依托侦查监督与协作配合办公室，做实引导侦查、诉源治理的同时，协同公安、法院、司法局，同步推进执法办案管理中心、速裁法庭、法律援助工作站、人民调解工作室一体建设，形成“五位一体”的速裁案件一站式工作机制，从而实现集约高效一站式办理，畅通青岛简案快办“快车道”，系统破解繁简分流、诉源治理等一系列问题。

“对于一站式诉讼工作推进中的硬件建设困难、少捕慎诉慎押标准不一、值班律师实质化履职保障不足、数据壁垒打通等难点问题，我们紧紧依靠市委政法委和上级检察机关的领导和支持，坚持标准化思路，通过各种方式研究抓紧推进解决，不断完善一站式诉讼，持续提升司法质效和公信力，提升人民群众的司法获得感，为更高水平的平安青岛建设贡献力量。”青岛市人民检察院党组成员、副检察长杨光说。

政法一线

强化互联网、一体化办案思维

平度检察院成功办结一起跨区域财产刑执行监督案

平度市人民检察院紧紧围绕财产刑执行监督工作主线，不断强化互联网思维，日前成功办结一起跨区域财产刑执行监督案件。

在开展社区矫正日常检察工作中，平度市人民检察院第三检察部发现高某因诈骗罪被判处缓刑、罚金刑4000元，由市南区人民法院交付平度市司法局执行社区矫正，但在法院判决生效后，高某始终未缴纳罚金。第三检察部主动与市南区人民检察院刑事执行检察部门联系，通报了相关情况，并联动开展调查核实工作，切实将检察一体化工作理念落实到具体案件办理工作中。经网络查控平台查询核实，高某具有履行能力而拒不履行生效法律文书确定的义务，应当依法予以监督纠正。为此，平度市人民检察院及时通过检察业务应用系统向市南区人民检察院发送了《财产刑执行监督线索移送函》以及相关证据材料，由该院监督相关部门依法及时执行高某财产刑。经教育和监督，高某诚心悔过，并通过电子银行转账方式向市南区人民法院足额缴纳了4000元罚金。

该案在整个办理过程中全部采用网上办理，未打印复印一份纸质材料，不仅在通过检察工作网传输案件文书材料方面符合保密性要求，而且引导被执行人通过电子银行转账方式缴纳罚金，既节约了当事人时间，提高了办案效率，又减少了疫情常态化防控下人员不必流动，是平度市人民检察院在财产刑执行监督方面运用“互联网”思维的成功实践。

平度市人民检察院第三检察部承办检察官表示，财产刑执行是刑事执行体系的重要组成部分，直接关系到刑事裁判目的能否得以全面实现。根据《中华人民共和国刑事诉讼法》第二百六十六条之规定，被判处罚金的罪犯，期满不缴纳的，人民法院应当强制缴纳。并且根据《中华人民共和国刑事诉讼法》第二百六十五条之规定，人民检察院对执行机关执行刑罚的活动是否合法实行监督。如果发现有违法的情况，应当通知执行机关纠正。

崂山区构建“点线面”立体化宣传模式

吸引更多群众参与养老诈骗专项整治行动

继市委政法委主办的“守住养老钱幸福享晚年”青岛市打击整治养老诈骗专项行动集中宣传活动在崂山区世纪广场举行后，日前，青岛市打击整治养老诈骗专项行动办公室第一督导组，对崂山区专项行动开展情况进行督导。据介绍，打击整治养老诈骗专项行动启动以来，崂山区着力构建“点、线、面”立体化宣传模式，不断扩大专项行动社会知晓率、家庭覆盖率、群众参与率，为打击整治养老诈骗专项行动营造浓厚舆论氛围。

政法单位多种途径开展反诈宣传。崂山区检察院的检察官们立足检察职能，结合“双报到”活动，将防范养老诈骗宣传搬到了社区内，多种途径开展反诈宣传，引导群众提高防范意识。崂山公安分局的金盾志愿者通过展板、设置咨询台、发放宣传材料、走进啤酒大棚等方式，开展养老诈骗防范宣传活动。崂山区法院也通过新媒体等多种形式开展养老诈骗知识宣传。

各街道多形式宣传反养老诈骗知识。各街道充分发挥街道综治中心、社区干部、网格员等力量，对老年群体发布风险提示和预警信息。金家岭街道通过“三句半”表演寓教于乐地向居民宣传防范养老诈骗知识；沙子口街道通过“快板”宣传队走街串巷的方式，提高老年人防范养老诈骗的普及率；中韩街道通过印制宣传布袋、扇子等反诈宣传物品和防范养老诈骗手册，从“提供虚假养老服务”“投资虚假养老项目”“销售虚假养老产品”“代办虚假养老保险”“销售保健品骗局”“低价旅游骗局”等方面深度剖析养老诈骗。

截至目前，崂山区打击整治养老诈骗集中宣传活动共发放宣传材料2.5万余份，发放“反诈”内容手提袋、宣传扇近4000份，还向老年人“点对点”发布风险提示和预警信息，发送公益短信60余万条，并将日常防疫和防范宣传有机结合，在全员核酸检测时主动宣传防范养老诈骗知识，取得了良好成效。

法律服务

推进企业法律顾问服务更加深入

青岛律协举行律所管理相关主题沙龙

围绕将法律顾问服务作为律师行业发展新的业务增长点，推进青岛市律师行业企业法律顾问业务的深入开展，提升律师的市场开拓能力及服务水平，近日，由青岛市律师协会行业发展与国际化促进委员会、青岛市西海岸新区司法局联合主办，山东光浩律师事务所承办的律所管理沙龙举行。

本期沙龙以“如何通过专业化、团队化服务开拓法律顾问市场”为主题，全市40余位律所管理者及律师参会。

山东德衡律师事务所主任姜保良就《从刑民交叉案例谈公司法律顾问新态势》作主题分享，从法律风险的层次、刑民交叉案件的类型等方面深入分析法律顾问新态势，引发了在场律师的思考与积极探讨。

山东国曜琴岛（青岛）律师事务所主任王书瀚围绕《常年法律顾问服务与拓展的“道”与“术”》进行主题分享，从市场现状的问题剖析、瓶颈突破的方向原则、品质提升的技能方法等三个角度全面分析常年法律顾问业务的发展，在场律师积极提问交流，反响热烈。

山东文康律师事务所合伙人元伟娜律师就《以客户需求为导向，提供“保姆式”顾问服务》作主题分享，从法律顾问运作机制、合理收费——与客户合作共赢、打造一支能打硬仗的顾问队伍等三个角度讲解了顾问服务的工作内容与工作要点，在场律师获益良多。

山东新岛律师事务所主任刘晨就《律师事务所如何提供常年法律顾问服务》进行了主题分享。

山东光浩律师事务所主任张莉就《关注企业法律需求提供专业法律服务》作主题分享，结合该所为150余家不同类型的企业提供法律服务的工作实际，向与会律师介绍了该所服务反馈时效制度化、业务内容综合化、法律服务商务化、保障部门专业化、跟踪服务主动化、法律产品有形化的“六化”服务措施，在场律师切实从满满干货中汲取了养分。

主持此次沙龙的青岛市律师协会行业发展与国际化促进委员会委员、山东公存律师事务所主任黄公存表示，希望全市各律所积极开拓法律顾问业务蓝海，为广大客户提供更为优质、高效的法律服务。

820万网友围观即墨法院执行直播



法苑速递

抓住服务实体经济、助企纾困解难、纠纷防范化解、涉企执行攻坚4个关键不断推出创新举措

青岛法院以司法动能提升营商环境

青岛市优化营商环境新闻发布会日前举行。会上发布了《青岛市营商环境优化提升三年行动规划（2022—2024年）》。发布会上，青岛市中级人民法院副院长高勇介绍了全市审判机关法治营商环境建设的创新举措和成效。

据介绍，近年来，青岛法院抓住服务实体经济、助企纾困解难、纠纷防范化解、涉企执行攻坚4个关键，为持续打造营商环境“青岛品质”注入司法动能。

——坚持双向驱动，护航实体经济振

兴发展。青岛法院出台服务保障实体经济振兴发展、城市更新和城市建设等意见，指导基层法院设立城市更新工作室，执行盘活青岛财富中心项目等司法查封闲置土地53.6万平方米，为实体经济发展释放土地房产要素。建立人民法院证券期货犯罪审判基地，联合金家岭金融区管委会出台金融法治创新意见，妥善审理金融纠纷案件3.3万件，为资本赋能实体经济保驾护航。

——坚持攻坚突破，推进涉企执行开

创新局。开展拖欠民营企业、中小微企业账款案件专项执行行动，并依托执行局长擂台赛进行集中督导调度，共已执行到位22.5亿元。深入开展“事务集约、繁简分流”改革，建立蓝鲨查控系统，在相关部门支持配合下，将车辆、公积金、社保等财产信息纳入网络查询，在山东省率先实现不动产和股权的网上查控，包括涉企执行在内

的执行案件进一步驶入“快车道”。小微企业的涅槃重生。倡导“诚信兴商”理念，健全完善信用修复机制，审理企业起诉银行要求消除不良征信记录案，判决银行更正企业信用评价，入选“人民法院助力中小微企业发展典型案例”。

——坚持多元施治，推动涉企纠纷

防范化解。青岛法院完善与青岛市总工会、银保监局等41个部门的诉调对接机制，吸纳137家调解组织、1771名调解员入驻线上调解平台，全市法院收案持续下降，2.2万件涉企纠纷化解在诉讼之外。深化“分调裁审”改革，办结速裁快审案件2.6万件，平均审理期限24.7天。开设法治营商环境微课堂，在城阳法院成立全省首家优化营商环境巡回审判工作室，在莱西法院设立“涉企服务工作室”，把法律送到企业“家门口”。

——坚持攻坚突破，推进涉企执行开

创新局。开展拖欠民营企业、中小微企业账款案件专项执行行动，并依托执行局长擂台赛进行集中督导调度，共已执行到位22.5亿元。深入开展“事务集约、繁简分流”改革，建立蓝鲨查控系统，在相关部门

支持配合下，将车辆、公积金、社保等财产信息纳入网络查询，在山东省率先实现不动产和股权的网上查控，包括涉企执行在内

的执行案件进一步驶入“快车道”。

——坚持靶向施策，助力中小微企业

纾困解难。充分发挥青岛破产法庭功能作用，带动全市法院运用破产重整、和解等程序，解决具有挽救价值的中小微企业债务危机，审结破产案件78件，化解不良资产15.3亿元，帮助4家有发展前景的中

型企业在困境中重获新生。当前，全市法院正在高标准开展“司



法律服务专线
12348

青岛市司法局协办

本版撰稿 记者 戴谦
通讯员 白树文 王芳 栾婧
时满鑫 安睿 修江敏
张宇 任晓宁