

## 理论周刊

高度·深度  
求真·务实

LI LUN ZHOU KAN

责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱: qdrbl@163.com 审读 李斌 排版 姜金

## 借势文化资源 赋能城市更新

郑国

## 奋力“走在前、开新局”

胡春燕

“牢记嘱托走在前，勇担使命开新局”是党中央对山东发展的全局性定位、对山东工作的全方位要求和对山东现代化强省建设的全过程引领。市第十三次党代会提出青岛要在全省勇当龙头、在全国争先进位、在全球彰显特色，这既是落实习近平总书记、党中央对青岛要求的具体体现，也是担当山东发展龙头的积极作为，与山东“走在前、开新局”的新时代主题高度契合、紧密呼应，必将引领青岛在实现第二个百年奋斗目标新征程上争当示范窗口，继续书写精彩华章。

在实现综合发展实力新跃升方面，青岛有条件做得更好。山东省第十二次党代会提出今后五年共同富裕将迈出坚实步伐，居民人均可支配收入年均增长7%左右。据统计，2021年在北方人均收入前50强城区中，青岛10个区市中有6个上榜，列北京之后居第二位，这说明在实现共同富裕方面，青岛已经在山东、在北方城市中率先发力。下一步，青岛还要在建设人民城市上实现新突破，在实现人均可支配收入保持较高增速的基础上，大力推进城市更新建设，推动城乡融合发展和公共资源均衡配置水平不断提高，让广大人民群众更加富足幸福。

在实现社会文明程度新跃升方面，青岛要争当典范城市。省第十二次党代会提出全省社会主义核心价值观观要广泛弘扬，群众思想道德素质明显提高，社会信用水平全面提升，“厚道齐鲁地、美德山东人”形象更加闪亮。青岛城市文明的显著标签是国际化和现代化，方向是打造宜居宜业宜游高品质湾区城市。通过创建全国文明典范城市，城市环境将更加优美、社会将更加安定、文化将更加繁荣、人民群众的精神面貌将更加昂扬向上，必将在弘扬齐鲁文化中融入鲜明的青岛元素。

在实现社会治理效能新跃升方面，青岛要争当现代治理标杆。省第十二次党代会提出，要推动共建共治共享的社会治理格局基本形成，基层治理能力明显增强，公平正义更加彰显。青岛在这方面具有非常扎实的基础。在城市社区，数千个网络在发挥基层治理的“最后一厘米毛细血管”作用；在乡镇村庄，“莱西会议”所提出的党支部引领农村基层组织建设正在发挥着坚实基础作用。特别是在数字社会时代，智慧城市、智慧乡村建设将为青岛率先完善现代治理体系提供更为有力的方法和工具。

在实现生态环境质量新跃升方面，青岛要发挥资源禀赋优势，让美丽山东底色更加靓丽。省第十二次党代会提出生态环境质量实现新跃升。经济社会全面绿色转型成效显著，碳达峰碳中和有序实施，减污降碳协同增效，“四减四增”深入推进，能源资源高效利用，节能减排约束性任务全面完成，优良天数达到73%以上。青岛拥有世界最美海湾，红瓦绿树碧海蓝天的独特景观闻名遐迩，空气优良天数达到85%左右，理应在生态环境保护方面走在全省前列。下一步关键要采取最严格的生态环境保护措施，对单位GDP能耗进行有序控制，制定实施具体的碳达峰碳中和方案，率先建成水清滩净、岸绿湾美、鱼鸥翔集、人人向往的美丽城市。

在实现管党治党水平新跃升方面，省第十二次党代会提出的目标是，党的领导全面加强，各级党组织政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力持续增强，党员干部队伍坚强有力。当前，青岛正在大力开展“作风能力提升年”活动，通过锻造“凡事讲政治、谋事为群众、干事重实效、成事争一流”作风能力，提升干部队伍政治本领、群众工作本领、狠抓落实本领和改革攻坚本领，在倡树严肃严格、求真较真、细致细究、务实扎实、高效快捷的工作作风方面努力走在全省前列。

(作者单位：青岛市委党校)

推进机制，统筹市区合力，注重对历史文化遗产以及生活于其中的居民进行开放式保护，体现文化遗产的当代价值和社会价值，促进遗产的可持续发展。同时，要激发居民参与城市更新的积极性，加强宣传教育，不断提升社区居民自身在历史文化遗产保护过程中的承载与传承意识，提升自身的文明自觉和文化自信，使之成为居民群众文化生活的底色和基调。

## 对标历史城区保护更新典范，打造创新创意高地

在城市更新和城市建设三年攻坚行动中，青岛自我加压，提出建设“历史城区保护更新典范”的目标。实现这一目标，需要从保护方式和保护机制上更新理念，树立全新格局和视野。

城市更新中要积极引进尝试文化与科技融合的各种可能，探索数字化和创造新的文化体验及传播模式，特别是多媒体、互联网、AR、VR等技术，在文化领域的运用，建立新的表现方式和传播方式，把既往存量变成传播流量，实现社会效益和经济效益双增强，提升城市文化感染力。传统修旧如旧的方法仅仅是城市更新的第一步，要使历史文化遗产得到可持续的保护，必须使之“活”起来，变成修旧如“新”。其关键是导入新产业新功能，综合运用大数据、人工智能、虚拟现实等新技术，探索文化表现新形式、文化表达新路径、文化产业新业态，达到历久弥新的效果。因此，要根据老城区的具体实际注入合理的新功能，导入匹配的新业态。如何做到新旧共通、新旧共鸣，新旧共存，需要持续挖掘历史文化因素，以更加富有创意的方式，打开呈现建筑中的青岛、非遗中的青岛、遗迹中的青岛、记忆中的青岛。尽快开发整理老城区以特色遗存、网红打卡地为主的旅游线路，制作成精美的旅游地图。开展“博物馆+”、“历史建筑遗产+”的文化体验旅游新业态，吸引亲子游、研学游等文化教育与旅游跨界融合，打造文旅融合新高地。在工作机制上，要广聚城市更新朋友圈，成立城市更新保护联盟，汇聚国内外城市更新头部企业、专业机构及个人，探索创新产业开发建设的新模式新体验新技术，引导产业聚集。从区域协调、产业聚集、功能提升、风貌保护、文化传承等角度，结合新业态、新经济、新体验等方面，每年开展国内和市内城市更新十大优秀案例评选，以实绩实效形成比学赶超的良好氛围。

(作者单位：青岛市社会科学院)

## 以人民为中心，满足人民群众日益增长的文化需求

城市更新最终是为人民服务，在文化领域通过高质量的文化供给，满足人民高品质的文化需求，增强人民的精神力量。

2021年青岛城乡居民人均消费32878元，教育文化娱乐类消费支出3363元，涨幅高达11.7%。从长期看，2021年全市城乡居民教育文化娱乐人均消费较2016年增长62.1%，年均增速10.1%，是唯一一项年均增速达到两位数的消费大类。再以博物馆为例，“十三五”期间，全国博物馆年度参观由7亿人次增至12亿人次，年均增加1亿人次，预计“十四五”末年度参观达14亿人次，将成为世界上参观博物馆人数最多的国家。因此，落实以人民为中心，城市更新应及时回应人民群众的诉求，加大文化供给侧改革，以品牌化的方式，呼应历史文化资源，通过规划建设高起点的设施平台，从事业和产业两个方面实现高质量的文化供给。一是要善于从文旅融合的角度布局文化空间。2021年，山东省文化和旅游厅出台《关于进一步加强城市书房和乡村书房建设的意见》，提出力争到2025年底，山东省16市每市建成不少于50家城乡书房和乡村书房。借助城市更新的契机，结合文旅融合、事业产业融合、文化科技融合的理念，可选择适宜地点打造城市书房、街角阅读书屋、特色博物馆、新型城市展演空间，力争打造成为“最美公共文化空间”，提升城市公共文化服务的便捷性和可及性，满足群众的文化需求，助力书香青岛建设和艺术城市建设。二是善于沟通古今，传承好历史文化优势，复兴老城区区域演艺中心的地位。历史上，劈柴院是青岛平民娱乐中心，可谓青岛演艺中心的早期雏形。周边聚集了电影院、茶社、戏院等娱乐场所，这里也是艺人成长的地方，当年一些很有名的艺人如相声演员马三立、山东琴书演员商业兴、西河大鼓演员刘泰清等最初都是在劈柴院崭露头角的。

因此，以城市更新为契机，建设老城区演艺中心有利于挖掘历史底蕴，适应时代要求，繁荣发展青岛文化经济，增强群众精神力量，推进新时代社会主义现代化国际大都市建设，尽快形成与青岛城市地位相匹配的演艺经济。

## 对标联合国申遗目标，主动落实城市申遗要求

近年来，国家高度重视历史文化遗产的保护利用，不断提出更高的要求 and 标准，从点向面开展系统化整体性保护，即从狭义的文物保护转变为传统风貌的保护，推动增强历史自觉和坚定文化自信。2021年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》，明确保护重点是“保护历史文化街区的历史肌理、历史街巷、空间尺度和景观环境，以及古井、古桥、古树等环境要素，整治不协调建筑和景观，延续历史风貌。”因此，需要升级城市更新过程中历史文化遗迹的保护力度和保护方式，按照全域统筹的理念编制规划设计，既要给每一处需要保护的历史文化遗迹建实体档案和数字档案，也要利用数字技术建立信息抓取与决策支撑的管理平台，结合云端数据分析进行日常管理 with 局部改造，从而提高保护更新的科学性和数字化水平。

青岛是国家历史文化名城，文化遗产资源丰富。依据联合国《保护世界文化和自然遗产公约》和《实施保护世界文化与自然遗产公约操作指南》，城市申遗的标准主要包括遗产的突出普遍价值、真实性、完整性等因素。“突出的普遍价值”可以理解为遗产的珍贵性和本体的不可再生性。所谓真实性，是指文化遗产自产生以来在不同历史阶段的外形和特征，即历史的原貌。所谓完整性，是指衡量文化遗产及其特征的整体性和无缺陷的状态，主要体现在空间组成和文化环境两个层面。城市更新过程，也是逐步落实城市申遗要求的过程。

2017年，厦门鼓浪屿提出“历史国际社区”的申遗主题，关注社区和人以及社区文化的广泛参与和延续，并最终申遗成功。这是鼓浪屿作为一个新的世界文化遗产地所具有的独特价值，值得借鉴学习。我市申遗准备工作要注重政府、社会组织与居民的共同参与，对文化遗产进行整体性原真性保护、培育、展示和发展，从而使文化的承载者、传承者、创造者与原生环境密不可分，文化在它的原生地得以实时展示，人们能真正感受到活态的文化遗产，以动态的方式营造一种“居遗产之上”的人居环境范式，寻求文化遗产在现实社会的延续和发展。这也是对城市更新提出的必须遵循的最高要求。城市更新过程中要自觉按照申遗的标准和原则，建立起强有力的城市申

## 建设廉洁文化 厚植清廉根基

曹胜谭艺

习近平总书记多次强调，在新的时代条件下，要“推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。”新时代廉洁文化建设在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，不断吸收借鉴中华优秀传统文化思想的精髓，与时俱进地创新发展和完善。

抑制腐败行为的滋生蔓延，营造风清气正的廉洁政治生态环境。青岛市第十三次党代会肯定了我市各项工作成绩，同时也清楚认识到目前党内存在的问题。廉洁方面主要表现为基层治理仍存在薄弱环节、干部队伍能力素质还不适应新形势新任务的要求、有的先进性不够解放、工作作风仍需改进、全面从严治党还需进一步深化等，对此提出五条目标任务：旗帜鲜明讲政治，固本强基抓基层，严管厚爱建队伍，锲而不舍纠“四风”，坚定不移反腐败。“反对腐败、建设廉洁政治，是我们一贯坚持的鲜明政治立场”，因此，青岛市深化新时代廉洁文化建设具有重要的意义。不仅有利于加强领导干部的作风能力建设，落实好党风廉政建设各项体制机制，建设廉洁政府；而且有利于保持中国共产党的先进性与纯洁性，维护好党在人民群众心中的良好形象，发挥党的领导核心作用，建设廉洁政党；还有利于深化领导干部对马克思主义中国化廉洁文化理论的了解，科学认识中国共产党反腐倡廉建设的内在规律，提高廉洁思想水平，提高利用先进文化抵制腐败思想侵蚀的能力，筑牢廉洁思想道德防线。

与时俱进地创造性转化中华优秀传统文化，丰富廉洁文化的内涵，使廉洁文化“活起来”。新时代廉洁文化建设要坚持唯物辩证法的否定观，认清传统廉洁文化中的不足，批判性地继承符合当前廉洁文化建设的传统思想理念。立足新时代反腐倡廉实践，结合中国特色社会主义建设要求，深入挖掘传统廉洁思想的时代价值，改造传统表现形式，实现中华传统廉洁文化的创造性转化。习近平总书记高度重视中华优秀传统文化的继承与发展，在关于廉洁文化建设的重要讲话中多次引用经典名句，将其与新时代党员干部的作风建设相结合。比如总书记引用“俭则约，约则百善俱兴；侈则肆，肆则百恶俱纵”，表明勤俭和奢侈不仅是个人的作风问题，更关系到领导干部的党性修养和为政以德；引用“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩”，强调党内规范和规则的重要性，必须要严格遵守规矩。

此外，总书记顺应时代发展要求，将仍有价值的传

## “清廉建设”时评

## “四责协同”助力全面从严治党

宋修庆

习近平总书记在中共十九届七中全会第四十次集体学习时强调，反腐败斗争关系民心这个最大的政治，是一场输不起也绝不能输的重大政治斗争。全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战，关键在于健全党中央统一领导、各级党委统筹协调、纪委监委组织协调、职能部门高效协同、人民群众参与支持的反腐败工作体制机制，归根到底就是把党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任和班子成员“一岗双责”组成有机整体，推动管党治党责任落实到各个环节。

构建全面从严治党“四责协同”机制，知责明责是基础。做到责任边界明晰化，厘清各自职责定位，明确四个主体“做什么”“谁来做”“怎么做”。党委主体责任，体现在抓好全面从严治党总体规划部署和推进落实；纪委监督责任体现在做好监督执纪问责各项工作，准确把握运用“四种形态”，以高质量监督推动责任落实；党委书记第一责任体现在抓班子、带队伍、作表率，做到“四个亲自”；班子成员“一岗双责”体现在主动承担分管领域全面从严治党职责，管好业务的同时也带好队伍。

构建全面从严治党“四责协同”机制，履责尽责是关键。做到责任落实协同化，加强各责任主体之间协同配合、相互支持。开出“问题、责任、项目”三张清单，把责任协同落实任务转化为“看得见、摸得着、做得了”的协作项目。根据项目，绘制责任传导图，推动形成党委作为“四责协同”的“指挥部”、纪委作为监督问责的“监理员”、党委书记作为牵头抓总的“施工队长”、班子成员作为推进项目的“施工员”、各基层党组织作为“分指挥部”的工作格局，层层深入、齐抓共管。

构建全面从严治党“四责协同”机制，督查问责是保障。做到责任追究实效化，对照三张清单，靶向发现问题，压实主体责任，提高追究问责的针对性，将负责、守责、尽责责任链条压实到每个党组织、每个岗位。通过做实做细日常监督，强化对主体责任落实情况的监督检查，充分推动四个主体同向发力、同频共振。紧盯“一岗双责”落实中存在的短板瓶颈，通过批评教育、常敲思想警钟，对苗头性、倾向性问题早发现、早提醒、早处理，防止小毛病演变成大问题。扎实开展批评与自我批评，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。立足“监督的再监督”职责定位，以精准监督和专项治理为抓手，不断丰富和完善监督检查方式方法，推动全面从严治党主体责任落实落地。

踏上全面从严治党新征程，需要众人划桨、众人拾柴。随着全面从严治党“四责协同”机制的不断探索、构建、深化，可以真正让广大党员领导干部把管党治党政治责任放在心上、扛在肩头、抓在手上，形成同心划船、同向发力的工作局面。

(作者单位：黄岛区藏马镇纪委)