责编 任晓萌 刘宗伟 美编 郑 燕 审读 李 斌 排版 张春梅

热点聚焦

创新推进清廉建设 打造“清廉之岛”城市名片

“工程招投标是否存在暗箱操作、以权谋私问题，工程质量安全监管是否存在吃拿卡要问题？项目推进中是否存在‘靠工程吃工程’权钱交易问题？”日前，市纪委监委驻市住房和城乡建设局纪检监察组来到海尔路银川路立交桥项目，对照项目廉政风险点清单，开展“体验式”监督检查，为城市更新和城市建设发展提供“廉动力”。

这是青岛创新推进清廉建设，着力打造“清廉之岛”城市名片的一个缩影。

顶格谋划 健全机制

“加快营造风清气正的政治生态和良好发展环境，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗……”

2021年12月，结合我市实际，市委出台《关于推进清廉建设的意见》，建立各级党委(党组)顶格推进机制，聚焦市直机关等12个重点领域，明确清廉建设的目标任务，压实工作责任，全面部署推进。

《意见》明确，到“十四五”末，各领域清廉建设全面推进，各级党组织履行主体责任严实到位，党员干部廉洁意识持续增强，违纪违法案件“减存量、遏增量”取得明显效果，群众身边腐败和不正之风得到有效遏制，亲清政商关系持续构建。到2035年，权力运行各项制度更加成熟定型，社风民风更加清明清朗，廉洁文化更加深入人心，社会清廉程度显著提升，清廉成为鲜明城市特质。

市委有号令，纪委有部署，全市有行动。市区镇村四级联动，顶格推进，推动清廉建设与业务工作有机结合，同步研究决策、同步推进实施。

《深入推进基层组织领域清廉建设的实施方案》《中共胶州市委关于推进清廉建设的实施意见》《关于推进清廉地铁建设的实施方案》……一个个清廉建设方案的制定，向全市传递出一个清晰明确的信号：全市各级各部门统一思想、迅速行动，采取扎实有力举措，使清廉建设深度融入区域治理、部门治理、行业治理、基层治理和单位治理之中，努力营造风清气正的政治生态和良好发展环境。

从城市到农村，从山头到海边，从车间到校园，“清廉建设”大潮奔涌。

系统推进 破题起势

我市坚持全市“一盘棋”，把清廉建设的理念、措施贯穿始终，着力提升党员干部队伍清廉素质，着力构建风清气正的政治生态，推动营造良好的发展环境、营商环境、政策环境、政务环境。

以清廉品牌建设为抓手，我市聚焦打造“清廉之岛”城市名片总目标，分行业、分领域创建“医廉清风”“清廉校园”“清交四海·廉通八方”等子品牌，分别明确创建主体、目标任务和具体举措，以行业领域清廉带动全域清廉。

市政空间开发集团打造以“政清廉达”为核心的廉洁文化品牌，将廉洁文化理念与综合监督深度融合，强化廉洁风险防控。崂山区督促区教育系统积极打造“山海清风润校园”廉洁文化品牌，通过将教师的廉洁情况纳入师德考核范围等方式，进一步提升教师职业道德素养。李沧区卫生健康局围绕“温馨清廉医院”主题，创建“李沧区中心医院清廉建设重点项目”，持续开展“红包回扣”专项整治和药品和医用耗材集中采购。

始终坚持人民立场推进清廉建设，不断厚植党执政的群众基础。以权力制约监督为重点，着力紧盯权力集中、资源富集、资金密集、攸关民生的12个重点领域，针对各领域预防腐败职责及易出问题的40余个关键环节，制定100余项清廉建设措施，在监督方式、权力制约等方面设定门槛、强化预警、堵塞漏洞，以监督制约和制度治理压缩权力任性空间。

市北区委政法委完善“干警廉洁办案制度”，制定司法权力清单和责任清单，编制政法领域警示教育案例选编，持续营造清廉氛围。西海岸新区在全省率先实施“一窗式”政务服务改革，15个综合受理窗口可以“全口径”受理874个审批事项，强化“受理审批分离”模式，筑牢受理、审批两端“防火墙”，规避“微腐败”廉政风险。即墨区推进基层组织领域清廉建设，开展村(社区)“清廉党支部”、党员“清廉家风”评选活动，开辟清廉主题精品旅游线路3条，开设清廉小课堂20余场，整合联动各类社会新媒体资源传递文明新风。

以“三不腐”一体推进为路径，将“三不腐”一体推进的理念、方法嵌入清廉建设全过程，注重将惩治震慑、制度约束、提高觉悟贯通起来，在保持高压震慑的同时，深化以案为鉴、以案促改、以案促治。1—6月，全市纪检监察机关精准提出纪检监察建议487件，同比增长73.9%，推动清廉建设深度融入社会治理。

聚焦国企领域，市纪委监委组织开展定制化警示教育宣讲，系统梳理近年来查处的相关违纪违法典型案例，督促国有企业深刻汲取教训，结合实际全面查摆廉政风险点，健全完善有关制度规范，为国企持续健康发展保驾护航。

城阳区聚焦自然资源领域，将土地出让、耕地保护、土地征收、自然资源执法监察等10项业务作为廉洁防控的重点领域，摸排出廉政风险点40余条，确定风险等级，制定防控措施，明确责任人，有效预防廉政风险。平度市推进国家工作人员信用体系建设，修订《平度市国家工作人员社会信用积分和信用评价管理办法》，纳入政治理论学习、廉政教育活动、党员处理和日常岗位管理等清廉建设相关评价标准，守信激励、失信惩戒，着力打造清廉机关、清廉干部队伍。

文化浸润 营造氛围

源静则流清，本固则丰茂；内修则外理，行端则影直。我市充分发挥廉洁文化的引导、教育、激励和约束作用，不断推动廉洁文化进机关、进企业、进学校、进村社，将清廉价值观有机融入乡规民约、行业规范、企业文化，根植于每个人心间。

6月27日，“清正·清廉·清明·清朗”第三届全国廉洁文化漫画征集展，在市级机关会议中心一楼大厅如期举行。自4月25日启动作品征集以来，共收到来自全国26个省市的1800余幅漫画作品，同时邀请全国漫画大家为活动创作了15幅特约作品。

开展以来，参观展览的党员干部络绎不绝。“利用漫画这种形式来传播清正廉洁的价值理念，很新颖，也很有感染力，让人深受触动。”在现场观展的青岛地铁集团员工邵卿表示。

全市上下持续发挥廉洁文化的引领浸润作用，以文化人，以文润德，以文养廉。

——唱响“清廉之声”，搭建融媒体矩阵，开设《青岛日报》“清廉之岛”专版和时评栏目、喜马拉雅有声图书馆、“清廉之岛故事会”广播剧等，全方位、立体化协同宣传，释放“清廉之声”叠加效应。

——办活“清廉课堂”，组织全市各级领导班子成员参观市廉政教育馆，召开警示教育大会，聚焦“一把手”、年轻干部等重点群体分类开展定制化警示教育，开展“清廉家风助清廉之岛”等系列活动，实现“清廉课堂”全面覆盖。

——统筹“清廉园地”，建成用好“清廉园地”186处、红色育廉线12条，精心打造市廉政教育馆、省内首家清廉家风馆，形成半小时廉洁文化教育圈。

——弘扬“清廉风韵”，用活吕剧、柳腔等传统文化资源，深挖红色资源，开展廉洁漫画、书法、剪纸展览等系列活动，全方位投放“清廉之岛”公益广告，推动清廉融入百姓生活、成为社会共识。

“廉洁文化有空间上的普遍性和时间上的持久性，能够凝聚人心、加强认同，让党员干部树立起廉荣贪耻的价值取向，最终带来行为方式的转变。”市纪委监委有关负责同志表示，下一步，全市纪检监察机关将继续不断涵养城市清廉底蕴，以清正之智扬清廉之风，擦亮“清廉之岛”的靓丽名片，以风清气正的良好政治生态，交出一份让人民满意的“清廉答卷”。

基层动态

齐抓共管 全域推进 实现清廉建设走深走实

市南区纪委监委

风清气正，廉润市南。今年以来，市南区深度融合区域特色，聚焦关键重点领域，纵深推进清廉建设，不断实现干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。

写好融合文章提升治理力。市南区委把清廉建设和制度建设、治理实践紧密结合、同步推进，做好融合文章。区纪委监委牵头推进，各部门各单位各负其责、全员参与，坚决防止业务与清廉建设两张皮，推动清廉建设深度融入区域治理、部门治理、行业治理、基层治理和单位治理。如在区行政审批与公共资源交易领域，探索用制度串联起清廉高效的审批流程，相继出台《市南区行政审批服务局行政责任分工管理制度》等规范性文件，完善风险防控，打造政务服务的清朗空间；在历史城区保护更新领域，围绕廉洁规范开展历史街区更新改造、停车场建设等工程项目，加强廉政风险排查和防范，结合银鱼巷、中山路城市记忆馆等区重点项目，融入新时代廉洁文化建设，全区抓清廉的浓厚氛围正在形成。

注重品牌引领树好风向标。市南区紧盯权力集中、资源富集、资金密集、攸关民生的领域，坚持因地制宜、分类施策，深入挖掘提炼各行业各领域文化资源中的清廉元素，强化宣传引导，树立良好风向标。以“清廉市南”品牌为总抓手，丰富“奉廉”从政、清正立业，“敬廉”用权、铁纪立规，“崇廉”修身、自律立德，“传廉”齐家、俭净立训的“四廉四立”核心内涵，按照一领域一方案、一领域一品牌的方式，集中打造了一批具有行业特色的廉洁文化品牌。在教育领域打造“尚德育人·清廉润心”廉洁文化品牌，在历史城区保护更新领域打造“阳光西部”廉洁文化品牌，清廉市南品牌矩阵初具规模。推动清廉理念融入日常，结合妇女节、劳动节、世界读书日等重要节点，制作微视频、沙画、长图等新媒体产品，组织全区中小学生创作廉洁书画、戏剧作品等600余件，强化廉洁文化感染力，让清为美、廉为荣的价值观念浸润人心。

打通神经末梢扩大覆盖面。强化地企联动，将清廉建设延伸到驻区企业，市南区纪委监委与国网青岛供电公司纪委签订《加强清廉建设战略合作协议》，就加强日常监督、问题线索移送、廉洁文化建设等7方面16项合作内容予以明确，搭建起地方纪委与驻区央企清廉建设共建平台，围绕智能电网项目建设、老旧小区电力设施改造、业务培训提升等领域加强合作交流、信息共享。截至目前，“地企”召开座谈会5次，业务交流8次，联合监督检查4次，地企联动不断走深走实。将清廉建设延伸到基层，11个街道均结合辖区实际制定本街道推进清廉建设的实施方案，建立社区廉政风险防控机制，督促社区及时排查隐患，查找廉政风险点，将清廉社区建设与社区治理有机结合，全面渗透“清廉”元素，不断激活基层治理末梢。全力拓展廉洁教育阵地，用好市南区廉洁文化教育基地等23处清廉阵地，构建起区、街道、社区三级廉洁教育体系。

以高标准清廉建设 助推新区高质量发展

黄岛区纪委监委

今年以来，青岛西海岸新区坚持高站位谋划、系统性布局，以“亲清和畅岛 勤廉西海岸”为工作主线，全力打造“清廉新区”廉洁文化品牌，纵深推进清廉新区建设。区纪委监委扛牢牵头职责，统筹重点领域责任部门与各镇(街道)共同发力，切实推动清廉建设工作走深走实。

全域统筹，共建共创。工委区委印发《关于进一步推进清廉建设的实施方案》，明确“1+N”工作思路，各重点领域、各镇(街道)研究制定具体推进方案，形成工委管总、全面覆盖、一体推进的工作格局。区纪委监委成立清廉建设工作专班，坚持项目化推进、台账式管理，健全“季度调度、半年总结、年度验收”的闭环机制，确保各项任务扎实推进。区直部门、各镇(街道)化大战略为小切口，将清廉建设融入业务工作，在重点问题纠治、制度流程再造、廉洁文化建设等方面谋改革、出实招，创出了一批可复制、可推广的清廉建设样板。各镇(街道)和各职能部门同步打造各具特色、意蕴丰富的廉洁文化品牌，广聚清廉共识，凝聚清廉建设合力。

惩治并举，筑牢堤坝。保持高压态势，大力整治群众身边腐败和不正之风，强化医疗卫生领域“红包回扣”、基建交通领域“黑心中介”等群众反映强烈问题治理，严查粮食领域“靠粮吃粮”严重违纪违法案件，清除群众身边的粮仓“蛀虫”，群众获得感不断增强。强化制度规范，聚焦审批交易、行政执法、资源资金管理等重点环节，以严密高效的制度流程把权力管住管严。行政审批与公共资源交易领域在全省率先实行“一窗式”政务服务改革，建立“受理审批分离”工作模式，筑起受理、审批两面“防火墙”。区检察院打造检察信息综合管理平台，运用信息化手段对检察工作实行“全视角”督察、“全过程”规范、“全方位”应用。加强权力公开，拓展群众建言献策、深度参与的方式渠道，全面推行“不见面审批”“一网通办”，推进财政资金领域“阳光采购”、综合行政执法和城市管理领域执纪执法工作“云监督”等，让权力在阳光下运行。

文化铸魂，成风化人。构建独具特色的清廉阵地，打造“风清灵山岛”廉洁文化教育基地等6处阵地，改造提升7处廉洁教育阵地，按照各阵地主题规划设计3条精品廉洁文化路线，绘制凸显新区特色的“廉洁文化地图”。创新运用AR、VR等新技术搭建“云展厅”，形成线上线下有机融合的半小时廉洁文化圈。搭建“报、台、网、微”融媒体矩阵，在《青岛西海岸报》开设“清风论坛”专栏，在青岛西海岸新闻网开设“清廉新区”栏目，与区广播电台合作开设“清廉说”栏目，加快形成全媒体传播态势，推动廉洁文化建设全方位覆盖、全天候延伸、多领域拓展。深入开展廉洁文化进机关、进社区、进企业、进校园活动，举行“崇廉、奉廉、知廉、助廉”“共建清廉家风”等系列活动，举办廉洁文化艺术作品展，指导创作《送礼》《山村夜话》《清风送晚霞》等主题鲜明的小品、剧目，讲好新时代廉洁故事。

示范引领 全域共建 打造清廉建设“胶州样板”

胶州市纪委监委

今年以来，胶州市纪委监委深入推进清廉建设，坚持系统谋划，示范引领，全域推进，推动清廉建设融入区域治理、部门治理、行业治理、基层治理，加快营造风清气正的政治生态和良好发展环境。

系统谋划，顶格推进，绘制清廉建设“作战图”。胶州市纪委监委系统化、项目化推进清廉建设工作，协助市委制定《中共胶州市委关于推进清廉建设的实施意见》，聚焦市直机关、医疗卫生、教育、行政审批与公共资源交易等14个重点领域，形成“1月破题起势、2月全面开展、3月现场推进、4月全市采风、5月重点观摩、6月深化巡礼、下半年全面提升”的工作思路。紧密结合胶州市实际，系统梳理“清廉村社”“清廉机关”“清廉校园”创建试点经验成果，坚持示范引领、以点带面推进工作，通过组织方案解读、示范点采风、现场推进会、“云上巡礼”等，推动清廉建设走深走实。

高效联动，全线发力，打出协同作战“组合拳”。在明确14个重点领域职责的基础上，各牵头部门配套制发清廉建设方案，建立起市委主抓直管、职能部门牵头实施、纪委监委监督推动、市镇村三级联动的协同推进体系，打出协同作战“组合拳”，推动清廉建设落地生根、全面开花。

胶州市教育和体育局以“政风清明、校风清正、师风清净、教风清新”为目标，深入推进“清廉思想、清廉制度、清廉作风、清廉文化”进校园，深化教育领域清廉建设。市人力资源社会保障局深入排查廉政风险点，强化“数字赋能”，创新打造智慧人社数字平台，强化人社领域资金监管，完善社保基金管理等制度10项，着力打造“清廉人社”品牌。市农业农村局牵头推进基层组织领域清廉建设，集中开展村(社区)集体“三资”问题专项整治，创新开发“数字农经”信息平台，强化对村(社区)“微收支”“微工程”等信息化监管，规范“微权力”、防范“微腐败”……

一个个清廉单元建设的生动实践在胶州市全面展开，14个重点领域齐头并进，引领带动清廉建设在胶州全域推进、全线共进。

文化浸润，久久为功，让廉洁文化深入人心。“清廉建设 情连百姓”“共建尚廉胶州 共享清廉风韵”“千年古埠尚廉胶州”……在胶州市社区智慧大屏、主要道路的公交站厅、户外电子屏等公共区域、醒目位置，一幅幅口号标语、剪纸、“以字说廉”宣传画等随处可见，廉洁正成为全市干部群众触手可及的日常元素。

文化而润其内，养德以固其本。为充分发挥文化的自律、教化、育人功能，胶州市纪委监委深入挖掘本地先贤思想、清官廉吏事迹、家风家规家训中的廉洁因子，深化“一镇街一特色”廉洁文化阵地建设，升级打造20处廉洁教育基地，制作廉洁文化地图，实现全市廉洁文化教育资源互鉴共享。公开发布10条清廉建设广告，设计制作系列“尚廉胶州”海报，用好公交站亭、建筑楼面、电子屏以及网络平台等广泛宣传，持续释放“严”的信号，让清廉成为俯拾皆是的生活因子，推动廉洁文化深入人心。

优化方法路径 推进清廉建设

莱西市纪委监委

在推进清廉建设工作中，莱西市坚持“以点带面、示范带动、全域推进”的思路，以清廉机关、清廉政法、清廉企业等八大领域为重点，压实责任链条，完善制度体系，推动清廉建设全面起势、逐步深化，营造风清气正政治生态和良好发展环境。

紧盯压实责任链条，“主体责任+监督责任”合力推进。按照“年初部署、每月对账、半年评估、年底验收”的总体部署，出台清廉建设总体工作方案，确定89项重点工作，逐一落实到相关部门。12个重点领域科学制定本领域实施方案，每个重点领域确定1—2个部门为牵头部门，形成“1+12+N”工作体系。召开动员部署会，将清廉建设作为各部门党组织主要负责人廉政谈话、述廉述廉的重点内容，压实主体责任。建立每月“工作清单+对账监督+预警提醒”工作机制，各派驻组跟进监督、发现问题、督促整改，对12个重点领域清廉建设开展“一对一”调研督导，共发现并推动整改清廉建设与核心业务结合不紧等问题39个，实地评估市行政审批局等4个清廉建设样板。

紧盯制度体系完善，“流程再造+数字智能”制约权力。各责任部门紧扣核心业务，从流程再造和数字平台建设入手，加强对权力运行的制约监督，靠制度管权、管事、管人，让权力在阳光下运行。行政审批和公共资源交易领域，设立“找茬窗口”，让群众监督成为常态，推进“智能审批”“互联网+政务服务”，一网通办事项达1100余项。自然资源领域探索建立土地招投标五步工作法，全流程实施集体决策、阳光公开。医疗卫生领域，探索实行招标采购项目诚信廉洁谈话制度，出台市公立医院综合改革补助资金分配办法，推进电子病例、智慧服务、智慧管理“三位一体”智慧医院建设，通过智能审核追回医保基金34万元。国企领域，各企业集团完善内控制度，梳理廉洁风险点，集团纪委靠前监督、提前预警，推动权力规范运行。

紧盯廉洁文化建设，“改造硬件+提升软件”多点开花。统筹用好各类文化要素资源，深挖莱西本土红色文化、传统文化的廉洁内涵，在推陈出新、放大辐射效应上做文章、出成效，厚植风清气正、向上向善的廉洁文化根脉。坚持“一领域一品牌、一行业一特色”，市审计局建设廉政文化长廊，打造一层一景、步步生“廉”的机关廉洁文化风景线；昌阳集团精心设计打造了廉政办公室，让廉政元素与办公环境有机融合；建成洙河清廉文化公园和马连庄廉政教育馆，在水集街道打造“清风廉韵街”、红色文化胡同、廉洁文化胡同、传统文化胡同等多维场景。创作廉洁文化精品节目，唱响崇廉拒腐“好声音”。坚持把廉政教育纳入全市党员干部教育体系，定期派员为市委党校各主体班次讲授廉政党课、开展纪法教育。持续推行各级“一把手”上廉政专题党课制度，组织各单位“一把手”36人次走上讲台，有效发挥引领带动作用。