

# 理论周刊

高度·深度  
求真·务实

LI LUN ZHOU KAN

责编 鞠培霞 李彦宏 刘宗伟 邮箱:qdrb@163.com 审读 李斌 排版 姜金

# 全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化

刘振磊

青岛市第十三次党代会提出要全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,并从聚焦高质高效推进农业现代化、聚焦宜居宜业推进农村现代化、聚焦富裕富足推进农民生活品质化和聚焦融合发展推进城乡要素配置均衡化四个方面进行了具体部署,为青岛未来五年的三农发展指明了方向。

## 着力转型升级,推动农业现代化

农业现代化是指运用现代科技和工业成果装备农业,并引入高效经济管理方法运作农业,从而建立一个高产、优质、低耗的农业生产体系。所以,农业现代化是随着国家整体科技、经济实力提升而逐步推进的一个过程,也是一个提高生产效率和生产效益的过程。首先,农业现代化要向科技化要效率。科技是提高农业生产效率的基本法宝,应当大力引进、消化农业先进适用科技,不断提升农业生产时间效率和空间效率,从而提升单位面积产量。一方面要大力推动农业基础研究,做好培根固本工作,加大种业等基础性研究的固定投入,保证农业长远发展的根本依托;另一方面要不断提升农业专业化经营水平,提供必要的财力基础来投入科技要素,保证科技投入的规范化、程式化,从而最大限度发挥科技要素的力量。

其次,农业现代化要向规模化要效率。规模化是效率提升的基本经验之一,农业现代化不可避免地要走向适度规模化,并与机器大农业相结合,从而大大提升农民劳动效率。这就需要持之以恒地推动农业经营向适度规模化发展,发展以龙头企业、家庭农场、种粮大户等各种形式的规模经营,根据经营成本核算来确定合理规模,进而推动先进农机的普遍运用与更新迭代,不断提升农业生产效率。

再次,农业现代化要向科学管理要效益。在农业现代化场景中,一定要把精耕细作与市场需求相结合,根据市场需求变化来调整产业结构、农业品种,最大化提升农民收益。因此,需要强化对农业生产主体特别是规模生产者的市场运营知识培训,让市场意识深入人心,根据市场需求来发展农业类型,依靠科学管理来提升产量、质量,从而提升产业效益。

最后,农业现代化要向特色化要效益。从发

达国家经验可以看出,特色化是在产量一定的情况下提升农产品效益和农民收入的重要途径。应当发挥青岛农产品的整体优势,不断深挖培育新的地域特色产品,推动特色产品在青岛大地上遍地开花。重视调动农技人员积极性,大力发掘地方特色品种、传统优势品种,不断提纯品种、提升品质,打造一批名优特农产品,从而有效提升地方产品美誉度和农民收入水平。

## 立足因地制宜,推动农村现代化

首先,顺应城乡融合发展、乡村生活方式转型趋势,大力推进农民生活现代化。随着乡村振兴战略深入展开,各项资源向乡村汇聚,城乡综合差距正在逐步缩小,乡村生活水平逐步向城镇标准看齐是一个必然的过程。为此,应因势利导、因地制宜,深入开展乡村建设行动,大力推动乡村公共基础设施、居民生活设施的升级换代,打造适应农业生产、顺应农民需求的现代生活场景。一方面大力提升乡村居民的生活品质,使其充分享受现代化工商业发展和科技进步带来的生活便利化;另一方面又要充分考虑乡村生产生活实际和农民主观需求,突出乡村特色和地域特点,打造具有浓郁乡村风情的现代农村。

其次,大力推动城乡公共基础设施配置均等化。城乡二元结构的破除是一个长期的历史过程,应当在公共政策上坚持城乡公共基础设施配置均等化不动摇,不断破除制约城乡要素自由流动的制度性障碍,推动土地、人力、资本、技术、信息等要素在城乡间自由流动、平等交换。着力推动以常住人口为基本标准的公共基础设施、基本公共服务配置方式,坚持向农村地区优先配置,全面提升农村水电路气房等公共设施水平,补齐设施和服务的历史欠账,从而弥补城乡发展的起点差距。

最后,改革三农投入方式,从全局着眼、整体入手,推广以乡村振兴示范片区为代表的的整体发展模式。乡村振兴是一个系统性工程,必须着眼于一个镇或一片村落的发展全局,以片区为工作抓手,通篇谋划发展布局,以人口发展为主要决策依据,谋划产业、居住、文化、教育等生产生活资源的分配布置,从乡村全域、经济社会发展全局角度统筹安排要素投入,建设运营好

一批乡村振兴示范片区,从而发挥典型带动作用,带动周边地区更快发展起来。

## 强调发展共享,推动农民生活品质化

提升生活品质是积极改善生活质量的过程,涉及生活所需的基本物质文化条件改善和内心世界的丰富与完善两个方面。

首先,要不断提高农民收入,保持农民收入的合理增速。从整体来看,青岛市乡村经济还不够发达,自然村经济实力较弱,农村内生动力不足,城乡收入比一直维持在2:1以上,与先进城市有一定差距。近年来,青岛农村居民非农化就业迅速增长,据抽样调查,2021年前三季度,农村居民人均工资性收入达13561元,占可支配收入的61.2%,成为农民增收的主要渠道。因此,应充分利用青岛各类企业众多、就业市场较为活跃的优势,千方百计扩大农民兼业就业机会,巩固农民增收主渠道作用。

其次,发展适合当地特色的基础产业,农民致富必须依赖地方产业的兴旺发达。发展成果共享,首要前提就是产业发展。乡村产业发展,应积极借鉴日本大分县和江苏苏州等先进地区经验,立足本地资源、发展区域特色优势产业,以农业现代化龙头企业+合作社+农户为主要抓手,全方位拓展农业产业链条,强化源头的种业、下游的农产品加工以及休闲、体验等相关产业形态,以丰富的产业链条提升农业价值链,努力将乡村风光、乡村风情的价值全面展现出来,赋能现代都市农业价值提升。

最后,打造适应农业生产为主的乡村文化生活。乡村文化生活的现代化一方面要积极引入城镇文化的先进要素,从基础设施、文化创意等方面丰富、提升乡村文化的表达形式,另一方面应积极发掘乡村文化的独特要素,保护好乡村生产、生活传承下来的优秀文化内核,大力发展农民喜爱、形式多样、积极向上的新型乡村文化生活。

## 着眼城乡融合,推动要素配置均衡化

城乡要素配置不平等主要表现为要素流动不充分、要素功能受限、交易机会不平等、报酬

与贡献偏离等多个方面,整体表征为市场二元、扭曲无序的低市场化状态。在我国,城乡要素交换不合理根源在于城乡二元社会结构,这种二元社会结构是包括土地、户籍、住宅、社会保障等一系列制度所造成的一元隔离,进而形成了城乡居民在经济利益、政治利益上的差异和矛盾。

首先,要进一步明晰农村产权权利边界。根据各国城乡发展的普遍规律,产权边界清晰、要素能够自由流动是实现城乡要素平等交换的基本前提条件,应当保证要素产权边界清晰,各要素拥有独立而清晰的物权、债权权能,能够根据供求关系实现权属变动,从而优化生产要素配置效率。应当积极推动农村“三块地”的确权登记进程,保证每一块承包地、宅基地和经营性建设用地的权属清晰,从而为农村土地要素的合理流动奠定基础。还应加大对农村集体资产的清查力度,促进农村集体资产使用权的规范化,推动农村集体资产的价值功能实现。

其次,推动要素市场化改革。以自由流动为目标,提升土地、人口和资本在城乡间的流动效率,以政策引导各要素实现平等配置。进一步激活土地等产权要素,稳妥有序推进农村宅基地的三权分置改革、集体经营性建设用地入市以及承包地的适度规模化经营。不断推进户籍制度改革,探索建立农村宅基地退出与城镇购房优惠联动、城镇下乡人口租赁住房等激励机制,推动人口在城乡间、区域间流动便利化。激活资本要素,对三农财政投资进行倾斜保障,引导社会资本积极参与乡村发展,形成多元投入格局,把更多金融资源配置到农村经济急需发展的关键环节。

最后,推动城乡间二次分配趋于均衡化。不断深化国家城乡融合发展试验区建设,加速缩小城乡发展差距和居民生活水平差距,积极推动城乡基础设施一体化发展,推动城乡基础设施和公共服务上实现标准化、均等化。坚持农业农村优先发展,突出以工促农、以城带乡,在产业落地、公共设施配套、公共服务提升等方面全方位向乡村倾斜布局,以政策倾斜促进医疗、教育资源向乡村流动,稳步推进城乡间基本社会福利标准的全面统一,从而解决好城乡间生产要素的单向流动、乡村失血问题。

(作者单位:青岛市市社科院)

求是录

## 锤炼过硬作风 讲好青岛故事

杜晓旭

聚焦“严、真、细、实、快”工作要求,2022年市委开展“作风能力提升年”活动,发出开局抓作风、聚力谋发展的强烈信号。政治过硬、本领高强、求真创新、能打胜仗,是党中央对宣传思想文化工作者的具体的、明确的要求,是落实练就过硬作风、奋力守正创新,全面贯彻落实市第十三次党代会精神的要求,为宣传思想工作者自觉肩负起新时代的使命任务指明了方向。

在政治过硬上锤炼过硬作风。宣传思想工作是政治工作,政治过硬是做好宣传思想工作第一位的要求,必须把政治能力作为第一能力、核心能力,强化政治意识、提高政治站位,坚定理想信念,使自己的政治素养与担负的岗位相匹配。今年是党的二十大召开之年,市第十三次党代会和市两会明确了我市今后发展的目标思路和任务举措,围绕党中央及省委、市委工作大局,聚焦初心使命讲好党的故事。按照市委提出的“事争一流、唯旗是夺”要求,围绕中心、服务大局,聚焦市委中心工作讲好我市发展故事,塑造好建设新时代社会主义现代化国际大都市的舆论环境、社会环境,叫响“活力海洋之都、精彩宜人之城”城市愿景,让城市“颜值”更高、传播更广、声量更大。

在增强本领上锤炼过硬作风。宣传思想工作是政治性、专业性很强的工作,没有几把刷子是干不了的,没有高素质、好把式、真功夫是干不出漂亮活的。我们党依靠学习创造了历史,更要依靠学习走向未来。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学深悟透习近平总书记关于宣传思想工作的重要论述,深刻领会其中蕴含的立场、观点、方法。精准把握新闻宣传的时度效,开展分众化、差异化国际传播,面向Z时代做好全媒体时代的宣传工作,体现的是立说立行抓落实的工作作风,靠的是扎实的理论素养和过硬的业务本领。学习好国际传播、新闻舆论等宣传业务知识,坚持在干中学、学中干,提高新闻舆论传播力引导力、影响力、公信力,不断增强“脚力、眼力、脑力、笔力”。

在求实创新上锤炼过硬作风。宣传思想工作发出的是时代声音,要跟上时代、引领时代,更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。中国特色社会主义进入新时代,宣传思想工作要与时俱进,有所作为。全省2022年工作动员大会明确提出要加强文化宣传创新,不断提升文化创造力、传播影响力、宣传引导力。市第十三次党代会将“繁荣发展社会主义文化,增强城市软实力”作为十项重点工作之一。面对新阶段新特征特别是新技术新应用新变化,要着眼提升宣传效果,提高城市对外宣传议题设置和策划能力,贴近不同区域、不同国家、不同受众,策划内容、视频、动画、数据图解等多种形态传播产品,用外国人愿意听、听得懂、听得进的方式,生动讲好青岛故事。充分发挥博鳌亚洲论坛全球健康大会、青岛马拉松赛等在青岛举办的会议、活动的平台效应,做到借嘴说话、借筒传声、借船出海,构建城市宣传叙事框架,提升城市知名度和美誉度。

在能打胜仗上锤炼过硬作风。宣传思想工作说到底是做人的工作、做群众的工作。坚持实字当头干字为先、发扬“实干家”精神,工作落在日常、时时刻刻,做好每一件小事、完成每一项任务、履行每一项职责。宣传思想工作干得怎么样,最终要用事实说话,着眼于满足人民群众日益增长的美好生活需要,用市民在精神文化生活上的获得感、幸福感、安全感来检验。在重大突发事件、疫情防控等工作,切实回应群众关切,特别是信息发布要公开透明、及时有效,树立信心、建立信任。以“走在前”的标准落实工作任务,在全省、全国坐标中找方位、寻不足、立标杆,敢于同最好的比、与最强的比、和最快的赛,努力走在前列,以一“域”出彩为全局添彩。

(作者单位:青岛市委宣传部)

## “清廉建设”时评

### 提升作风能力 打造过硬铁军

张成宝

青岛市委开展“作风能力提升年”活动,既加强干部队伍建设的重要举措,也是推动全年工作的重要抓手。全市各级纪检监察机关必须全面提高素质能力,进一步严明纪律作风,全力锻造高素质专业化的纪检监察铁军。

淬炼政治品格,筑牢忠诚之魂。纪检监察机关担负着“两个维护”的特殊使命和重大责任,必须持之以恒加强政治建设,学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,深入拓展党史学习教育成果,淬炼对党绝对忠诚的政治品格。充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,紧盯党中央重大决策部署以及青岛城市更新和城市建设、作风能力提升、基层基础建设等重大任务强化监督检查,用担当作为的实际行动诠释对党忠诚的铮铮誓言。

提升作风能力,把牢履职之要。纪检监察工作政治性、业务性、专业性都很强,纪检监察干部既要政治过硬,也要本领高强。不断深化全员培训,强化实战练兵和案例教学,加大轮岗交流力度,深入学习党章党规党纪和宪法法律法规,严格依规依纪依法履行职责,切实增强纪法双施双守的本领和担当,不断提高工作规范化、法治化、正规化水平。大力发扬“严、真、细、实、快”工作作风,切实改进工作方法、提高质量标准,提升工作质效,着力锻造新时代纪检监察干部“凡事讲政治、谋事为群众、干事重实效、成事争一流”的作风能力。

加强监督约束,绷紧自律之弦。纪检监察机关是进行伟大自我革命、推动伟大社会革命的重要力量,必须时刻保持清醒头脑,从严从实加强纪检监察队伍建设。强化日常监督,严格执行领导干部个人有关事项、重大事项请示报告等制度,细化落实干部家访、谈心谈话等措施,探索加强“八小时以外”监督有效方式,强化对纪检监察干部纪律作风情况的监督。严格履职权的标准,完善监督执纪执法权力运行内控机制,严格权力、手段、措施界限规定,坚决查处执纪违纪、执法违法、失职失责行为,坚决防止“灯下黑”。始终保持“赶考”的清醒,保持对“腐蚀”“围猎”的警觉,时刻自重自省自警自励,做到慎独慎初慎微慎友,始终遵纪守法、清正廉洁,确保人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不变质。

(作者单位:平度市纪委监委)

### 构建农村基层党建统领发展新格局

刘骏曼 潘晓

当前,农村经济社会正步入向第二个百年奋斗目标迈进的新阶段,只有传承红色基因,构建农村基层党建统领经济社会发展新格局,才能确保在中国共产党的领导下,科学统筹实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,完成“举全党全社会之力推动乡村振兴”的宏大目标。

#### 打造党建统领的“红色引擎”

强化农村基层党组织主体责任,把中国共产党对农村基层经济和社会发展的领导落到实处,打造党建统领的“红色引擎”。要提高政治站位,通过传承红色基因抓党建,围绕中心、服务大局,狠抓项目落地,加速发展转型;要选优配强领导班子、强化主体责任确保党组织坚强有力;要强化人才支撑、突出示范带动确保党员干部发挥先锋模范作用;要充分发挥党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势,使党中央决策部署转化为农村基层党组织和广大党员干部奋发有为的行动;要深化党史学习教育,围绕经济和社会发展凝聚聚力,不断为人民群众办实事、解难题;要加强党的组织建设和工作覆盖,不断提升农村基层党组织的组织力和战斗力,以实际行动迎接党的二十大胜利召开,团结带领人民群众全面推进经济社会发展。

#### 筑牢党建统领的“红色堡垒”

一个支部就是一座堡垒,要发挥党支部的战斗堡垒作用。首先,基层组织建设要抓规范。要建立起上下贯通、坚强有力的组织体系,使上级党组织的决策部署能够通过各级党组织层层传达、及时落地。要落实好“三会一课”、组织生活会、“主题党日+”等党内基本制度,探索把“线下”和“线上”结合起来,把解决问题和党性锻炼结合起来,真正实现党

#### 树牢党建统领的“红色旗帜”

一名党员就是一面旗帜。要注意培树在推动经济和社会发展过程中涌现出来的党员典型,打造一支过硬的先锋党员队伍,发挥农村基层党员示范带动作用,扛起党建统领的“红色旗帜”。以红色基因传承推进农村基层党建统领经济社会发展,围绕项目建设创造成功范例,通过推动各类项目落地、开花、结果,充分体现党员的先进性。要加强党建示范建设,借助党建活动评选授奖,设立优秀共产党员、“最美员工”等奖项,动态表彰涌现出的岗位建功、为民服务、弘文尚德、凡人义举等方面先进典型,为广大党员群众树立学习标杆。农村基层组织和全体党员干部,要以服

务经济和社会发展为主线,支部建在项目上、干部围着项目转、党员跟着项目走,以党建引领项目发展,以项目发展带动农村基层各项事业的开展。

#### 打通基层社会治理的“红色渠道”

以常态化长效化推动党史学习教育为契机,尽快建立“横向到边、纵向到底”的红色教育组织网络,确保红色教育全覆盖,并通过红色教育深化基层社会治理创新,打通基层社会治理的“红色渠道”。农村基层党组织可以建立乡村振兴讲习所、企业工人补习夜校、社区综合教育服务中心等各种贴近基层群众的教育平台。这些平台,一方面便于开展基层党员和群众的红色教育工作,自上而下灌输党的路线、方针、政策;另一方面可以作为基层社会治理的瞭望塔和烽火台,与基层群众产生良性互动,增强群众对党和政府的信赖感及安全感,拓展社会治理的触角和途径。拓展民生关切的“红色通道”。要继承发扬党的光荣传统和优良作风,时刻关注民生,不断增进与基层人民群众的鱼水深情。社区是每位居民的栖息地,要以社区基层党组织为红色纽带,凝聚共青团、妇联、工商联、社会公益组织等社会组织和社会力量,发动本社区居民,搭建集生产、生活、教育、服务于一体的互助式综合教育服务中心,让红色基因渗透进居民的生活中、血液里。要构建解决群众“急难愁盼”问题的“110”通道。如在政府网站、公众号等线上平台设置专门区域,与线下文明实践中心等场所结合,建立一个回答、处置、解决群众“急难愁盼”问题的快速反应通道,真正做到“民有所呼,我有所应”,用实际行动播撒党的光辉,赢得群众的信赖和肯定。

(作者单位:胶州市委党校 本文为青岛市社科规划研究项目 编号 QD-SKL2101355)