

# 理论周刊

责编 鞠培霞 刘宗伟 邮箱:qdrbill@163.com 审读 王忠良 排版 王慧芬

## 乘势而起推动青岛高质量发展

张炳君 刘晨

推动城市高质量发展要善于把握“势”。习近平总书记指出,要“既善于积势蓄势谋势,又善于识变求变应变”。当前,面对百年未有之大变局,在新一轮发展的关键时刻,需要认清青岛城市发展形势、态势、趋势,科学识“势”、系统谋“势”和扎实蓄“势”,真正实现顺大“势”、成大“事”,切实推动青岛经济社会高质量发展。

### 青岛城市发展的形势

党的十九大和十九届历次全会对我国新阶段的发展进行了系统科学的战略部署,确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,是我们科学识“势”的总遵循,在确定青岛未来发展形势时应突出把握好两点。

一是立足新发展格局重定位。新发展格局是党中央重新认识和发掘我国超大规模市场优势,提出的前瞻性应对战略。作为沿海开放门户的青岛,得改革开放之先机,快速融入国际大循环,主要经济联系方向向“海”,向外型特征明显。在新发展阶段,青岛服务和融入新发展格局,需要在国内国际双循环中重塑城市功能和城市定位,既要参与国内外大循环为主体的产业分工、要素配置、商品流通体系中,又要抓紧塑成海内外联动、东西双向互济的开放新优势,打造链接国内国际双循环的重要枢纽。

二是盯住现代化目标再出发。从“四个现代化”任务到“三步走”战略,再到“全面建设小康社会”,再到“全面建设社会主义现代化强国”,中国特色社会主义现代化因时而变、随事而制,同时又很好地保持了连续性和稳定性。当前,青岛已取得全面建成小康社会的决定性成就,高质量完成脱贫攻坚任务。在新发展阶段,青岛既有科技革命、产业变革等新机遇,也有新冠肺炎疫情、逆全球化等新危机,更有打造国际合作新平台、建设现代化国际大都市等新使命。深入探索和实践中国特色社会主义现代化道路,力争率先基本实现现代化是青岛的责任和担当。

### 青岛城市发展的态势

随着青岛迈入经济总量过万亿元、常住人口过千万的“双万城市”行列,城市发展由量变到质变的势能不断积聚,进入能级跃升的关键阶段,但同时“头部”城市间的竞争更加激烈,青岛转变发展模式、重塑经济动能的任务愈加紧迫。

一是经济总量过万亿元。2017年青岛市首次迈入城市“万亿元俱乐部”,实现国内生产总

值10136.96亿元,在国内城市中排名14位;2021年国内生产总值达到14136.46亿元,排名从2020年开始保持在第13位。需要注意的是,在经济总量上台阶的同时,青岛经济增速由2008年的12%左右下降为新冠肺炎疫情暴发前的6.5%左右,并且以不变价格计算的全员劳动生产率增速也呈现下降趋势,由2011年的9.72%下降为2019年的6.85%,反映出青岛发展的内在动力对经济增长的支撑持续减弱,新发展动能还未成为推动发展的主引擎。

二是迈入特大城市行列。根据第七次全国人口普查数据,青岛市常住人口1007万人,其中城区人口601万人,成为特大城市。但青岛人口结构方面的问题和人口吸引力、人才集聚力不足的短板也暴露出来。如人口老龄化问题突出,劳动年龄人口比例较低,每万人大学学历人口数量过少,社会就业人数占常住人口比重下降等等。

三是服务业比重超过60%。随着青岛进入后工业化阶段,全市产业结构发生重大调整,服务业经济特征愈加明显。服务业增加值占国内生产总值的比重逐年提高,增加值占比变化的背后是社会就业人数从二产向三产的迁移,同时还受到了制造业服务化、服务业制造化、制造业和服务业融合发展等新趋势的影响。值得关注的是,以不变价格计算的服务业全员劳动生产率2019年比2010年增长了83.8%,低于第二产业的98.3%。而代表城市在全球高端生产性服务业网络中等级属性的GaWC排名,青岛由2018年的Beta-下降为2020年的Gamma+,表明青岛在服务业扩大开放、服务功能提升等方面仍需努力。

四是人均国内生产总值接近20000美元。2020年青岛市人均GDP为17952美元,接近发达国家的门槛,为青岛率先基本实现社会主义现代化奠定了基础。但从城乡居民人均可支配收入占人均GDP的比重来看,一方面青岛从2014年的34.5%提高到2020年的38.1%,表明居民从经济发展中获得的福利稳步提升;另一方面也应注意到青岛的这一指标低于全国(44.7%)、全省(45.6%)的平均水平,说明青岛在推进共同富裕、让居民更多分享经济社会发展成果方面仍有很大空间。

### 青岛城市发展的趋势

城市发展有其自身的规律性。从青岛开埠以来一百多年的历程来看,城市的发展需要从

“蓄势”到“起飞”的良性循环。

在“蓄势”的过程中,首先要通过重大交通基础设施建设、物流体系完善、要素集聚扩散、区域产业分工等把城市链接到主要的经济循环体系中,其次是加快改革创新,通过制度、科技的突破和城市功能、定位的转变使城市更多地获取“先行者”红利。具体来看,从1978年至1998年的20年间,青岛建设前湾港完成外贸集装箱航线西移,实施东部开发打开城市空间,获批成为首批沿海开放城市,晋级计划单列市和副省级城市,设立经济技术开发区、保税区、出口加工区等特殊功能区,积蓄了充分的发展动能。从而使得1999年至2007年青岛经济“起飞”,在近十年的时间基本保持了14%以上的高增速增长。

2008年国际金融危机以来,青岛的发展进入调整期,同时也是在为新一轮“起飞”蓄势。西海岸新区获批、蓝谷建设、即墨撤市设区撑起大都市格局,董家口港区开发、桥隧连通,胶东国际机场启用和轨道交通、高铁、城际等交通体系不断完善,自主创新示范区、自贸试验区、上合示范区获批建设使青岛再次踏上改革开放的潮流,发展的潜力、动能不断积累,新的发展格局日渐清晰,正在期待一次厚积薄发。

### 青岛城市发展的抉择

从城市发展的形势、态势、趋势来看,青岛已经处于战略抉择和布局调整的关键时点,城市新一轮“起飞”的曙光乍现。青岛应把握时机、乘势而起,努力推动空间突破、改革突进、产业突围,在建设中国特色社会主义现代化的伟大征程中,更好地发挥龙头作用,巩固龙头地位。

一是空间突破。按照服务和融入新发展格局的要求,“跳出青岛看青岛”,以空间视角重新思考和认识青岛与周边城市、省内中心城市、国内节点城市之间的联系。首先是加快建设胶东经济圈,一方面要把胶东五市所共有的优势打造成胶东经济圈的“集合”优势,例如海洋科技和产业方面,五市通过优势互补和特色叠加,塑造胶东经济圈的“长板”,更好地参与区域乃至国际竞争;另一方面要在胶东经济圈内优化资源配置,例如歌尔、潍柴等企业将研发中心放在青岛,这是企业根据城市资源禀赋做出的选择,同时也推动了高端要素在中心城区的集聚,青岛应持续集聚高端要素,重塑核心服务功能,同时适时疏解非中心城市功能。

其次是打通济青发展轴,济青发展轴塑造了山东省的现代经济地理格局,城镇化、工业化加速使“济南—淄博—潍坊—青岛”城市连绵带加快形成,推动济青双核协同发展。最后是连接内陆枢纽城市,加强与郑州、西安、兰州等城市合作,探索中欧班列集货模式,共同打造产业链、供应链。

二是改革突进。随着改革开放的深入推进,

制度创新已经由模仿和借鉴转变为首创和自创,由单项突破转变为系统推进,改革的“二八效应”显现,先行者的探索空间更大,改革红利更足。青岛发展的历程也证明了城市的“起飞”与制度的领先高度相关,因此青岛应解放思想、锐意改革,力争获得改革的“头部”红利。首先要加快推进城市数字化转型,其本质是运用数字化技术、思维、认知来推动质量、效率、动力的变革,重塑党政机关运行机制实现内部高效协同,重塑党政机关与社会、企业的链接,重塑企业与企业、企业与社会多主体的沟通机制,降低交易成本,实现流程再造、规则重塑。其次要探路制度型开放,抢抓RCEP机遇,推进自由贸易区和自贸试验区青岛片区“双联动”,在协议框架下不断探索和推广更加领先的国际规则、标准,形成国际制度;推动自贸试验区青岛片区和自主创新示范区“双区联动”,实现科技创新与制度创新的耦合;推动上合组织地方经贸合作示范区建设,探索跨境双向飞地模式和国际税收、跨境电商、跨域监管、合作治理等制度创新。

三是产业突围。新一轮科技革命和产业变革给城市的产业选择和产业政策制定都带来巨大的挑战,把握新兴产业进入时机的难度不断加大。在技术突破方向和产品市场接受度不明朗的阶段进入,则产业风险巨大;在技术方向明确和产品商业化程度较高的阶段进入,则产业空间变小。新旧动能转换给青岛产业发展提出了更高的要求,首先要明确未来产业培育的重点,把握人工智能应用广泛推广,新材料、新能源、新装备持续突破的趋势,重点选择智能机器人、智能驾驶与车联网、氢能与储能、先进前沿材料等领域加大产业培育力度,其次要培育“专精特新”企业,支持它们参加产业、技术联盟,打造融资担保、知识产权、研发设计、检验检测等公共服务平台。最后要优化产业政策,针对未来产业发展的高度不确定性,更好地发挥竞争政策作用,完善首台套政策,支持企业加快创新产品的迭代升级。

(作者单位:青岛市经济发展研究院)

## 打造新型公共阅读空间,建设“书香青岛”

柳宾

新型公共阅读空间是指由政府、企业、社会组织或个人在图书馆、文化馆、书店、街道、社区等空间独办或合办的个性化、公益性读书类公共文化服务平台,这些平台通过形式各异、各具特色的服务方式为公众提供文献资源知识服务,成为市民文化生活和城市个性塑造不可或缺的元素。

### 新型公共阅读空间是“书香青岛”建设的重要保障

近年来,青岛市积极探索新型公共阅读空间建设,出现了诸如图书馆、啡阅青岛、自然多维阅读空间等一系列各具特色的公共阅读平台,以及全民阅读朗读亭等新型全媒体阅读形式,为“书香青岛”文化品牌建设发挥了重要作用。

第一,有助于完善公共文化服务体系。城市化进程的持续发展、城市规模的不断扩大和全民阅读的迅速兴起,传统的图书馆服务模式已远远跟不上时代要求,具有公共性、公益性、开放性和知识性等基本属性的新型公共阅读空间则可以为读者提供个性化、品质化阅读服务,从而成为公共文化服务体系中不可或缺的重要组成部分。

第二,可以更好地满足市民日益增长的阅读需求。信息化时代各类知识的迅速更新,人们对阅读、学习场所的需求量猛增。较之于传统阅读空间,新型公共阅读空间往往选址在交通便利、人流密集之处,普遍呈现出服务场景生活化、服务内容多样化、空间设计艺术化等特点,可以更好地满足不同市民群众的阅读需求,从而更能贴近并融入人们日常生活。

第三,有助于提升城市形象。作为具有文化、交流和休闲等多重功能的综合空间,新型公共阅读空间能够更好地引领和满足人们对优美阅读环境和品质生活的向往与追求。一个品质出众的新型公共阅读空间,既是读者收获知识的栖居之地,也代表着一座城市的精神地标;一批融入地域特色、讲求空间美学的新型公共阅读空间,则可以凸显城市的文化气质,改写城市的文化风景,成为城市新的文化地标与文化名片。

第四,有利于助推文化产业的发展。新型公共阅读空间是公共文化建设与商品文化经济融合发展的产物,兼具文化事业和文化产业的属性。其经营性功能的发挥,能够助推文化创意产业及相关行业发展,在发挥社会效益的同时获取正向的经济效益。

### 国内有关城市建设新型公共阅读空间的经验做法

近年来,全国各地纷纷探索建设形式多样的新型公共阅读空间,助力公共文化服务高质量发展,推动全民阅读和书香社会建设。

北京市自2014年首次提出“阅读空间”概念以来,通过政府提供场所、社会机构提供专业运营等多种模式创新,将散落在城市各个角落的实体书店、图书馆、益民书屋、藏书楼、老电影院、老建筑、老旧厂房等与周边环境、产业园区、生态旅游、休闲度假、市民需求等相结合,打造为各具特色的新型公共阅读空间,在为市民提供各具特色综合性阅读服务的同时,为京城涂抹上一道道文化亮色,成为北京新的文化地标。

扬州市坚持科学布点、特色鲜明、使用方便、通宵营业等基本原则,在旅游景点、体育休闲公园、商业中心、大型社区等交通便利、覆盖广且便于获取服务的开放式公共场所,打造与受众定位、阅读需求及周围地理文化环境相融合的“24小时城市书房”,不断完善公共阅读服务体系,公共图书馆服务网络覆盖了主城区的90%,实现了15分钟步行阅读圈,去书房阅读逐渐成为一种新时尚。

广西北部湾经济区各城市通过创新文旅融合发展新模式,在图书馆、高铁站、旅游景点、居民小区等场所打造以城市智慧书屋为代表的公共阅读平台,形成了比较完备的城市阅读网络。这些阅读平台在提供阅读服务之余,还承担起展示城市形象、搭建社交桥梁、引领社会消费等功能,从而演变为一种新的城市综合生活空间,日益受到市民喜欢。

### 加快青岛新型公共阅读空间建设的建议

“十四五”时期,青岛市提出以满足人民精神文化生活新期待为出发点和落脚点,推动全社会形成爱读书、读好书、善读书的新风尚,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军提供强大精神动力和智力支持。以此为契机,借鉴先进城市经验,加快打造新型公共阅读空间,深入推动全民阅读和“书香青岛”建设。

坚持政府主导。一方面,政府应按照提供足量高效公共文化服务的要求,依据城市功能区划、空间布局等具体情况,对新型公共阅读空间的设置提供政策引导和资源支持。另一方面,对于空间建设及建成后的运行管理,政府应给予必要的经费投入。借鉴已有成熟经验,可将其列入政府的公共文化服务实施标准或公共文化服务目录,进入政府财政预算;条件成熟后,探索建立新型公共阅读空间发展基金,或者纳入图书馆发展基金统筹考虑,主要用于新型公共阅读空间财政预算计划外的创新项目孵化、阅读推广人培育、活动组织开展等,以缓解因资金不足带来的不确定性冲击。

坚持公共图书馆主体。充分发挥公共图书馆的独有优势,将新型公共阅读空间与图书馆总分馆体系互联互通。一方面,由公共图书馆“统一资源保障”,负责新型公共阅读空间的图书配送和定期更新,还可通过读者的“点单预约”提供精准的图书服务,实现资源共建共享。另一方面,由公共图书馆负责专业指导和技术支持,努力实现新型公共阅读空间的标准化服务,确保服务质量和服务效能。

坚持科学选址。公共阅读空间兴起于“倡导全民阅读、建设学习型社会”大背景,在布局建设时,应立足于人口分布、人员流动和百姓实际需求。在具体建设过程中,可以与街道、社区、公园、商圈、银行、医院、地铁站等生活场景相结合,也可以与城市更新、功能区划相匹配。

坚持社会参与。除了公益性之外,新型公共阅读空间还具有一定的市场性,政府应在不断健全公共服务购买机制基础上,积极引导出版社、书店、电商平台、数据库运营商、科研院校、企业等社会力量广泛参与建设和运营。尤其是日常服务,应主要借助社会力量,由专业组织负责提供,从而保证运行质量;政府则应充分发挥监管责任,制定社会力量参与的准入条件和相关标准规范,对其进行有效监督和约束,促进服务水平提升。

坚持完善服务内容。新型公共阅读空间的最基本属性是阅读平台,因此首先必须坚持和完善阅读推广功能,应通过阅读推广人制度、驻点阅读沙龙、经典诵读、图书分享等新型服务方式吸引公众参与、引领时尚潮流,激发居民阅读兴趣。在此基础上,可以与所处的地理位置、社会场景和市民及游客的实际需求相结合,适当拓展服务功能,提供多样化的服务。

(作者单位:青岛市社会科学院)

## “四新”经济的上海经验及启示

金花

所谓“四新”,即新技术、新产业、新业态、新模式。“四新”经济是上海为对接国家新兴产业发展战略,推动创新转型发展,率先提出的重要概念,是上海市促进制造业发展实现“求质求新求实求进”的路径选择之一。“四新”经济改变了传统的经济运作方式,成为上海经济发展的新动能,也成为上海全球科创中心建设的重要载体。学习上海发展“四新”经济的先进经验,对青岛加快推进新旧动能转换、促进经济社会发展具有重大意义。

### 上海发展“四新”经济的主要特征

一是递进渗透。在新一轮全球产业技术革命和发达国家再工业化战略的大背景下,新的生产力逐渐兴起,伴随着新技术产生、新领域的诞生,随之而来的是附着在新技术、新领域上的新业态(包括迭代或衍生出来的新业态),加上市场对新业态的接纳与融合而形成了新的模式,当这一新模式迅速形成规模后,也就诞生了具有规模经济的新产业。

二是跨界融合。在上海“四新”经济发展中,更加注重“新”所包括的突破,不仅在领域内,而且在产业中,通过跨界融合来实现,如制造业与服务业的跨界、融合等。在产业方面,“四新”经济突破了产业限制,使不同产业部门得以寻求交叉产品、建立交叉平台甚至产生收益共享的交叉部门,使资源在更大范围内得以合理配置,从而催生出新服务、新市场,甚至派生出新业态带来的巨大利润空间。

三是创新氛围。“四新”经济需要宽松、平等的发展环境,需要鼓励与包容,更需要容忍失败、减少不必要的规制。特别是“四新”经济与传统产业关联十分紧密,涉及到传统产业改造提升的各环节,新旧技术、新旧产业的整合往往会促进未来“四新”的产生和发展。因此,为促进“四新”经济更好更快更有成效的发展,上海市持续打造一个宽松、包容、平等的发展环境。

四是轻资产。“四新”经济是一种新型经济形态,是以市场为导向,以技术、应用和模式创新为内核并相互融合而成。因此,知识、智力、资本是其重要支点,商业智力资本特征十分鲜明。为此,上海市不断探索人才发展激励机制,积极培育、引进各类创新创业领军人才和创新创业团队,为“四新”经济发展提供智力资源储备。

### 上海发展“四新”经济的主要做法

一是培育一批“四新”经济的“抓手型”领域。根据“四新”经济发展特点,结合上海市情,上海最初梳理了30多个方向三大类领域,即3D打印、智能传感器等12个引领制造业发展趋势的重点方向;智慧照明、移动医疗等10个制造与服务相融合的先进方向;网络视听、互联网金融等14个跨界融合催生的高端新型服务业方向,并围绕不同领域不断深化行动方案,动态完善“四新”具体领域和内容。连续三年出台“四新”经济“抓手型”领域培育和发展导向,使上海“四新”经济发展始终走在全国前列。

二是空间突破。按照服务和融入新发展格局的要求,“跳出青岛看青岛”,以空间视角重新思考和认识青岛与周边城市、省内中心城市、国内节点城市之间的联系。首先是加快建设胶东经济圈,一方面要把胶东五市所共有的优势打造成胶东经济圈的“集合”优势,例如海洋科技和产业方面,五市通过优势互补和特色叠加,塑造胶东经济圈的“长板”,更好地参与区域乃至国际竞争;另一方面要在胶东经济圈内优化资源配置,例如歌尔、潍柴等企业将研发中心放在青岛,这是企业根据城市资源禀赋做出的选择,同时也推动了高端要素在中心城区的集聚,青岛应持续集聚高端要素,重塑核心服务功能,同时适时疏解非中心城市功能。

三是产业突围。新一轮科技革命和产业变革给城市的产业选择和产业政策制定都带来巨大的挑战,把握新兴产业进入时机的难度不断加大。

四是改革突进。随着改革开放的深入推进,制度创新已经由模仿和借鉴转变为首创和自创,由单项突破转变为系统推进,改革的“二八效应”显现,先行者的探索空间更大,改革红利更足。青岛发展的历程也证明了城市的“起飞”与制度的领先高度相关,因此青岛应解放思想、锐意改革,力争获得改革的“头部”红利。首先要加快推进城市数字化转型,其本质是运用数字化技术、思维、认知来推动质量、效率、动力的变革,重塑党政机关运行机制实现内部高效协同,重塑党政机关与社会、企业的链接,重塑企业与企业、企业与社会多主体的沟通机制,降低交易成本,实现流程再造、规则重塑。其次要探路制度型开放,抢抓RCEP机遇,推进自由贸易区和自贸试验区青岛片区“双联动”,在协议框架下不断探索和推广更加领先的国际规则、标准;推动自贸试验区青岛片区和自主创新示范区“双区联动”,实现科技创新与制度创新的耦合;推动上合组织地方经贸合作示范区建设,探索跨境双向飞地模式和国际税收、跨境电商、跨域监管、合作治理等制度创新。

(作者单位:青岛市经济发展研究院)