



建设法治文化 树立法治理念

# 法治

第一八〇期



青岛时政 微信公众号

责编 霍峰 林兢 美编 金琳 审读 李斌 排版 张春梅

## 热点聚焦

# 突出探索性、融合性、集成性、长效性,确保目标明确、路径清晰、程序规范、奖惩有据 青岛检察机关以标准化建设推动工作提质

### 李沧区检察院: “司法救助家”温暖百姓心

“多亏各位检察官的帮助,让我申请到这笔救助金,帮我解决了很大的困难,太感谢了!”近日,在李沧区检察院检察服务大厅“司法救助家”,申请人王某激动地说。这是该院建立司法救助金额计算标准化工作机制以来,办理的又一起司法救助案件。

2021年1月,王某被前夫李某打伤,经法医鉴定构成轻伤二级。李沧区检察院第一检察部审查起诉时,发现王某急需救助,便依据司法救助标准化工作流程,将案件移送该院第五检察部。

第五检察部主任刘远龙审查发现,被害人王某右侧眼眶下壁骨折,医院建议手术,但因生活困难无钱医治而放弃治疗。她有两个孩子需要抚养,而李某平时既不支付抚养费,案发后也未对王某作任何赔偿。走访确认王某实际情况后,李沧区检察院依法启动国家司法救助程序,并依据该院制定的司法救助金标准化计算方法,将王某家庭困难、受伤程度等情况换算为具体的分值,确定向王某发放1.4万元司法救助金。

近年来,李沧区检察院在开展司法救助时,发现司法救助标准不统一、流程不规范,已影响到司法救助工作质效。为此,该院在12309检察服务大厅辟出专门场所,创建“司法救助家”,并出台《国家司法救助工作实施细则》,对司法救助方式、救助标准进行规范,形成了一套以经济救助为主体,以法律援助、支持起诉为配套,以思想疏导、宣传教育为辅助,以衔接其他社会救助为助力的科学救助体系。

为明确救助金额、减少争议,李沧区检察院结合被救助人的困难程度及受侵害情况,对司法救助金额设定了标准化计算公式。“我们推行的救助金计算标准化工作,将申请人伤情等级、困难状况、赔付情况、因案遭受损失等均列为评估因素,通过明确救助标准、完善救助程序,真正让来访群众在我们的‘司法救助家’感受到家的温暖。”刘远龙说。

2021年以来,李沧区检察院秉持“应救即救、应救尽救”原则,深入探索标准化工作体系,逐渐形成具有李沧特色的国家司法救助工作模式。2021年该院共办理司法救助案件33件,发放救助金37.3万元,正在办理司法救助案件9件。

青岛市检察机关近年来大力探索开展标准化建设,通过动态化、系统性制定完善制度机制,堵漏洞、补短板,助创新、促发展。经过青岛市两级检察机关的持续努力,全市检察人员确立了标准化的工作理念,基本形成了相对系统完备的标准化制度机制,有效发挥了对检察工作高质量发展的保障推动作用。近年来,市南、黄岛、即墨、平度等基层院先后获评全国先进基层检察院、全国模范检察院等荣誉称号。

在具体推进过程中,青岛检察机关推出了系列创新举措,如:突出探索性,通过制定、实施具体明确、全面统一、可操作可追溯的标准,确立详细、科学的目标,规范各项检察工作流程,并通过规范、常态的监督检查来检验工作任务是否按标准开展或完成,确保各项检察工作目标明确、路径清晰、程序规范、奖惩有据;突出融合性,积极探索标准化与信息化“两化融合”的思路举措和方式方法,把标准内容和工作要求同步嵌入网络流程的操作环节,相继建成了服务民营经济发展工作平台、青少年法治建设云平台、公益诉讼服务中心等,打造出能用、好用、管用的“标准化建设2.0版”;突出集成性,动态补充、优化各项制度,同步加强制度与制度之间的衔接融合,形成决策、执行、监督“三位一体”标准化体系,实现标准化建设由静态、平面、孤立的制度向动态、立体、体系化的机制发展;突出长效性,结合政法队伍教育整顿,提出围绕党建引领、理念先行、监督办案、机制建设、队伍建设,全面总结巩固近年来标准化制度机制建设成果,促进各项标准化制度机制更加成熟定型、更加科学规范等。

在此选摘部分基层检察机关探索以标准化建设助推检察工作的具体实例。

### 崂山区检察院: 二维码串起案件“生命周期”

“有了案件二维码,档案再多也不怕。”日前,崂山区检察院档案管理员宋晗婷以这句话向记者概括自己的整体感受。2021年,该院引入“标准化+信息化”工作理念,大力建设智能档案管理系统,实现了全部案件“一案一码”和动态管理。

崂山区检察院虽然是全市人数最少的基层院,但每年办理的案件数量却并不少,与办案相关的档案信息更多,档案整理工作非常繁重。以往每到月底,宋晗婷的电话就成了最“火”热线,必须挨个部门询问档案整理情况。有时案管流程统计出现延迟,她还要和一线办案检察官、案管部门反复核对,确保案件归档无一疏漏。

崂山区检察院以问题为导向,组织开展专题调研,梳理出案件底数不清、归档效率不高、办案风险防范难、评查审查不及时、案卷质量难以保证等档案管理工作的难点堵点。随即成立攻关组,以标准化、信息化融合为引领,探索构建业务系统、档案管理系统和归档考核系统深度融合的

检察档案管理新机制。推行该机制后,案件管理部门每受理一案,都会在第一时间生成案卷二维码,通过办案系统即时推送到办案的各个阶段,通过“一案一码”,形成“受案、线上办结、实质性评查整卷、程序性审查、线下归档、考核得分”单线闭环。

“这样的归档机制,打破了部门壁垒,用标准化方式回答了‘谁来干’‘干什么’‘怎么干’的问题。”崂山区检察院案管办负责人周博见说。

借力信息化,崂山区检察院实行了应归档、实归档自动在线比对精准推送和超期卷、问题卷后台自动预警分类处置等机制。同时,该院还把案卷归档作为检察人员考核的硬指标,逾期信息会自动记录到考核系统的相应质量评价指标中。办案人只有在线上线下“双归档”,经档案管理部门审查无误后才能生成绩效得分。

为确保案件归档入库后的安全保密,崂山区检察院对归档案卷实行联网管理,系统根据档案二维码和档案架条形码对每一份案卷进行精准定位,同时联通电子卷宗,对档案借阅进行位置定位和出入库时间记录,借阅效率和安全性大为提高。

“小小的二维码,能串联起每个案件的全部生命周期。”崂山区检察院政治部主任于鹏说。

### 即墨区检察院: 依法务实办案避开“二级风险”

“希望你们吸取教训,遵纪守法,敬畏法律才是长久之道。”近日,即墨区检察院检察官回访企业了解复工复产情况,此前被不起诉处理的某公司法定代表人周某说:“这次教训非常深刻,没有检察院的帮助,我们公司就垮了。”

据了解,这家公司是一家高科技产品研发重点企业,年营业额2亿多元。2017年至2018年,公司负责人周某在无真实业务的情况下,安排运营总监张某、业务员赵某按报价合计7%从外地5家公司购买增值税专用发票27份,用于公司进项支出。案发后,涉案三人均投案自首,企业也补缴了税款。随着周某、张某和赵某被采取强制措施,出行受限,企业发展陷入困境,多家金融机构与其解除合作关系,公司资金周转困难,员工纷纷辞职。

案件进入检察环节后,即墨区检察院及时启动涉案案件标准化办案程序,按照“分类定策、分级评估、分层决定、分块服务”的“四分式”要求,第一时间听取公安、税务和街道党工委意见,在综合考虑自首、补缴税款情节及企业发展、员工生计等因素基础上,研究确定依法从宽的办案策略。通过开展办案经济影响评估,办案检察官将该案确定为“二级风险”,即可能造成企业停工停产三个月以上,影响职工就业,并导致重大项目建设停工停产。

该院召开检察官联席会议和检委会进行研究,经向即墨区委和青岛市检察院请示汇报,依法对3名犯罪嫌疑人作出不起诉决定。案件办结后,该院向涉案公司送达检察建议,促使其在较短时间内恢复正常生产经营,并承担了青岛市5G通信行业重点研发项目。周某激动地表示:“我们一定全力把企业产能搞上去,合法经营多纳税,多创造就业岗位,为青岛经济发展作贡献。”

该案是即墨区检察院护航民营经济高质量发展的生动实践,也是该院打造基层检察服务标准化工作体系的成果展示。近年来,该院牢固树立大局意识和服务意识,坚持以标准化理念为引领,构建了契合基层检察工作实际的标准化管理服务体系,被国家标准委确定为全国第六批社会管理和公共服务标准化试点项目,并于2021年10月顺利通过中期评估。

## 执行攻坚

### 解决制约法拍房成交率的“看房难” 市南法院探索打造线下VR看房体验馆

“自己的房子要被拍卖了,络绎不绝的意向人前来看房,被执行人心存抵触;执行法官事务繁忙,无法一一带着众多意向人看房……”由于无法看到法拍房的真实情况,不少意向人对法拍房顾虑重重,看房难成为制约法拍房成交率的一大难题。为解决这一难题,市南区法院近日与京东平台达成合作,打造线下VR看房体验馆,为意向人提供身临其境的全景看房服务。

此举要从一起借款合同纠纷说起。王某夫妇与某银行签订了借款合同,借款期限届满后,王某夫妇未履行还款义务。某银行将王某夫妇诉至市南法院,请求法院判令王某夫妇偿还借款本金及相应利息。市南法院依法判决王某夫妇偿还借款本金及相应利息,同时某银行对王某夫妇名下的房产处分所得价款享有优先受偿权。判决生效后,王某夫妇未履行判决确定的义务,某银行向市南法院申请强制执行,案件进入了执行程序。

市南法院执行局孙兴文团队向被执行人发出执行通知书、报告财产令,但被执行人一直未履行判决义务。为维护当事人的胜诉权益,孙兴文团队决定拍

卖被执行人名下的房产,并实地查看了该房产。在京东司法拍卖平台挂拍过程中,有多位意向人电话咨询了该房产相关情况,并表达了实地看房的想法。因被执行人反感看房等原因,看房事宜难以成行,且看房难亦普遍存在于其他拍卖案件中。

为解决这一难题,孙兴文团队和京东平台工作人员联系,提出了利用VR技术模拟看房的构想。京东平台经过研究,表示此构想从技术层面上可以实施。在征得了被执行人的同意后,孙兴文团队和京东平台便着手对涉案房产小区周边及室内进行全方位拍摄,制作了房产情况基本素材。意向人只需前往法拍房VR线下体验馆,戴上VR眼镜,即可将自己置身于房产内,直观感受房产的每一个角落,详细了解房产基本情况,为参与竞拍奠定基础。

看法拍房不得见,VR技术来实现。执行法官表示,在执行过程中,要善于向信息技术要效率,敢于向数字科技要便利,这样既能够有效推进执行工作,也能够降低当事人的诉讼成本,为当事人提供最大便利,让当事人感受到实实在在的司法获得感。

### 市北法院创新实施司法拍卖“线上看样” 17辆车拍卖成交价超660万元

近日,市北区法院成功对一刑事涉财产刑案件中的17台车辆进行了评估、拍卖,执行法官在拍卖中首次采取了无接触“线上看样”的创新举措,经过多轮竞价,涉案车辆以总成交价660余万元的价格竞拍成功,总成交价较起拍价溢价超过70%。

由于涉案车辆数量多、车况错综复杂,其中既有保时捷、奔驰、宝马、奥迪等“豪车”,也有五菱、依维柯等价值不高的车辆,因此启动评估、拍卖措施前,执行局保全拍卖团队就对案件进行了认真分析和研判。如何满足在拍卖过程中不断出现的潜在买家的看样需求,考验着执行保全拍卖团队法官的智慧。

在当前疫情防控的形势下既要确保筑牢疫情防控安全线,又要让竞买人对拍卖车辆有充分了解,使涉案车辆经过司法拍卖后价值最大化,因此执行法官在拍卖中首次采取了无接触“线上看样”的创新举措,

将两者有机结合。

执行法官协同辅拍工作人员先后数次实地对涉案车辆进行现场勘验,到青岛市车管所并委托对登记在外地车管所的车辆信息进行了精准调查,将包括车辆型号、排量、行驶里程及出厂和登记日期等方面信息全部汇总;针对部分车辆年款非专业人员难以判断,又极大影响车辆价值问题,执行法官积极联系评估人员与车辆4S店予以确认;对车辆存放时间较长导致无法启动、车辆机械锁芯需要防盗密码开启等困难执行法官也一一予以攻克。

最终,在市北区法院执行局保全拍卖团队的精心组织下,通过“线上看样”的方式,涉案17台车辆上拍后共吸引277人报名参与竞买,最高竞价记录83轮,最高溢价率134%,其中包括来自新疆和辽宁的买家竞拍成功,实现了法律效果和社会效果的完美统一。

## 法苑速递

### 助力辖区金融行业健康发展 即墨区法院密集开展金融机构走访调研

为深入了解金融机构司法需求,促进金融行业健康发展,近日,即墨区法院党组书记、副院长赵韶先及金融庭负责人一行到人民银行即墨支行、工商银行即墨支行、中国银行即墨支行、青岛农商银行即墨支行等金融机构走访调研。

即墨区法院金融庭庭长宋金修通报了该院近三年涉诉金融案件审判情况,与各金融机构就不良资产处置、金融风险防控等问题进行深入交流探讨,对金融机构在诉讼实务操作中遇到的问题一一答疑解惑,并征求了各金融机构对法院金融审判工作的意见和建议。

各金融机构负责人对即墨区法院在助力银行清除不良资产、保障银行债权等方面作出的贡献给予充分肯定,并表示今后将严格规范贷款流程,加强与法院之间的沟通交流,积极配合法院开展工作。

据介绍,即墨区法院将不断提升审判质效,充分延伸司法服务,将防范化解金融风险作为一项重点工作,按照常态化走访、精准化服务的思路,扎扎实实落实“我为群众办实事”工作举措,积极回应金融机构司法需求,为即墨区金融行业发展提供更加有力的司法保障。

### 律所数量、律师人数、办案数量、业务收入等四大指标增速均超过10% 青岛律师业发展实现“十四五”良好开局

青岛市司法局近日发布,2021年,青岛律师行业坚持服务大局、服务发展、服务民生,大力推动律师业高质量发展,四大指标增速均超过10%,实现“十四五”良好开局。目前,全市律所达到501家,增加54家,增速12.08%;律师人数7187人,增加822人,增速12.9%;律师万人比7.14;办案数量151366件,增长21968件,增速16.97%;业务收入316558.38万元,增长37409.6万元,增速13.4%。

从执业机构情况看,全市共有律师事务所501家,其中合伙所376家,特殊的普通合伙所31家,个人所94家。公职公司执业机构121家,其中党政机关72家,国有企业37家,人民团体1家,民营企业4家,事业单位7家。

从机构规模看,执业律师100人以上的有8家;51-100人的有9家;31-50人的有26家;16-30人的有66家;5-15人的有247家;5人以下的有145家。

从执业律师情况看,共有律师7187人,其中专职律师6581人,兼职律师147人,公职律师270人,公司律师144人,法律援助律师45人。30岁以下,1676人;31-40岁,2584人;41-50岁,1803人;51-60岁,903人;60岁以上,221人。其中,博士65人,占比0.9%;硕士1296人,占比18.03%;本科4833人,占比67.25%;专科118人,占比1.64%;其他875(12.18%)。男性4213人,占比58.62%;女性2974人,占比41.38%。

从律师办理业务情况看,截至2021年底,青岛市执业律师共办理各类法律事务151366件。办理122678件诉讼案件,其中刑事案件辩护及代理8952件,占诉讼案件的7.30%;民事案件代理96377件,占诉讼案件的78.56%;行政案件代理3225件,占诉讼案件的2.63%;代理申诉160件,占诉讼案件的0.13%。办理非诉讼法律事务12068件,咨询和代书16703件,仲裁业务5281件。

## 法律服务

### 深入企业开展国企合规管理与风险防控法律讲座

### 国曜琴岛(青岛)律师事务所助力青岛高新区招商引资

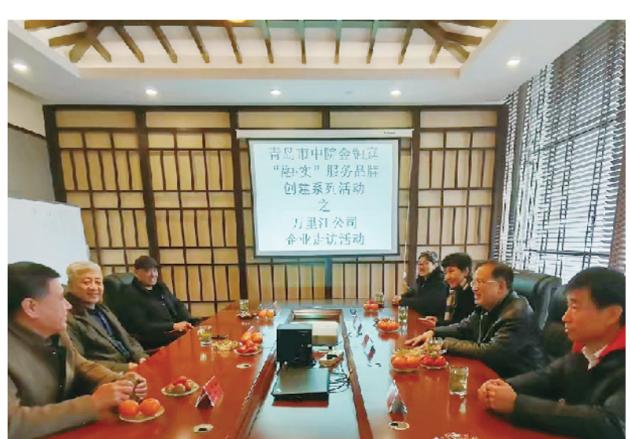
国曜琴岛(青岛)律师事务所高级合伙人赵清律师近日应邀为青岛高新招商集团有限公司做“国有企业合规管理与风险防控”专题法律讲座。

赵清律师由国有企业合规管理的必要性谈起,由浅入深地讲解了合规管理标准、合规管理重点、国有企业法律风险的类型及国有企业法律风险防范等,通过图文并茂的演示文稿和真实生动的案例分析,针对依法经营合规管理在国有企业健康发展中的重要意义、合规管理的体系建设、合规管理的系统方法以及国有企业法律风险的防范措施等企业重点关心的内容进行了深入剖析。

本次法律专题讲座注重理论与案例相结合,内容丰富翔实,讲解生动具体,紧贴工作实际,具有很强的针对性和指导性,为持续推进依法治企、合规经营和风险防控提供了有力指导,获得了青岛高新招商集团领导和参训人员的一致好评。

青岛高新招商集团有限公司是青岛高新区管委直属国有独资公司,重点承担高新区的市场化主体招商工作。

### 青岛中院创建“融·实”服务品牌



■青岛市中级人民法院金融审判庭党支部秉持“人人都是营商环境、案案都是助推动力”工作理念,在青岛中院机关党委指导下,日前先后到青岛农商银行、万里江茶叶有限公司开展“融·实”服务品牌创建活动,与青岛农商银行保全部党支部签订了党建共建协议书,为万里江茶叶有限公司工作人员讲解了民法典及相关司法解释规定。

“融·实”服务品牌是青岛中院金融庭党支部按照“发挥特色优势,培育服务品牌,助力实体经济”工作思路,以“融·实”服务品牌为平台,推进党建工作与金融审判深度融合,通过发挥审判指引功能,助力实体经济发展,助力优化青岛法治营商环境。

法律援助 法律服务热线 12348 真情服务 秉法维权 青岛市司法局协办

本版撰稿 记者 戴谦 通讯员 白树文 时满鑫 修江敏 张淦 张赛安 董玉慧