



健康

第五九三期

普及健康知识
树立健康理念

青岛市卫生健康委员会、青岛日报联办

责编 王世锋 林 兢 美编 金 琳 审读 王忠良 排版 张春梅

“按人头总额付费”激发医院控制医疗成本的内生动力

青岛医共体支付改革全省率先“尝鲜”

□青岛日报/观海新闻记者 郭菁荔 实习生 赵英琦

日前,全市紧密型县域医共体医按人头总额付费启动会在西海岸新区举行。会上签订了全市首个紧密型县域医共体医按人头总额付费协议,标志着我市医共体支付方式改革迈出实质性一步。记者获悉,我市医保部门将按照“成熟一个、纳入一个”的原则,及时实行医按人头总额付费,争取在今年年内每个区市都有1个紧密型医共体推开按人头总额付费。

医保部门如何向定点医疗机构支付医保基金,是医保部门代表参保人发挥医保基金战略购买者作用的重要手段,是保障群众获得高性价比

的医疗服务、提高资金使用效能的关键机制。科学完善的医保支付机制,可以有效引导群众有序就医,激发医院规范诊疗行为、控制医疗成本的内生动力。

2021年底,市医保局、市财政局、市卫健委联合印发了《关于推进紧密型县域医疗卫生共同体按人头总额付费的通知》,在全省率先开展紧密型医共体医按人头总额付费改革。以医共体辖区参保人医保基金支出额为基数,将医保基金和公共卫生资金整体“打包”给紧密型医共体,建立“总额预算、结余留用、合理超支分担”的激励机制。医共体总额

付费结算规则为日常结算和年度结算“双轨制”管理,日常结算即对医共体内发生的住院、门诊慢特病、门诊统筹等医疗费,继续按现行各种结算办法执行。年度结算即对纳入医共体管理人群发生的医保支付额进行统计清算。医保基金支出低于总额付费预算的,实行结余留用,作为医疗服务性收入自主支配。高于总额付费预算的,按照最高不超过全市医保决算认可的平均增长率确定医保基金分担额,超出以上部分由医共体承担。

医共体实行区(市)、镇(街道)、村一体化管理,医共体把人民群众医

疗健康管起来,为结余更多医保基金,医疗机构就会改善医疗服务,规范诊疗行为,由原来追求服务数量的扩张式发展,转向追求服务质量的内涵式发展,从“以治病为中心”转向“以健康为中心”,更好地为人民群众提供全方位、全生命周期的医疗健康服务,从根本上解决群众“看病难、看病贵”问题。与此同时,市医保局也会完善考核机制,防止医共体出现医疗服务不足、服务质量下降等问题。

西海岸新区人民医院医共体是我市首个实行医按人头总额实际付费的医共体,以西海岸新区人民医

院为牵头医院,联合西海岸新区第三人民医院、大场中心卫生院等7处镇街卫生院率先开展了医共体建设试点,医共体下辖247个村卫生室和460个行政村,覆盖30多万参保群众。西海岸新区人民医院医共体将发挥示范带动效应,在理顺工作流程、完善管理机制、提升服务能力、优化信息系统、推进分级诊疗等方面下功夫,形成可复制、可推广的工作经验。下一步,医保部门对达到紧密型建设标准的医共体,都将按照“成熟一个、纳入一个”的原则,及时实行医按人头总额付费,让更多的参保人享受到医保改革的红利。

市中心血站春节坚守岗位确保临床用血 用心呵护每一袋血液

□青岛日报/观海新闻记者 韩星

差错,高标准、严要求已经成为丛培芳扎根一线24年的从业准则。

在记者采访的过程中,桌子上的电话不停地响着,丛培芳不时要放下手中的工作去接听电话,市立医院一新生儿需要洗涤红细胞、即墨区人民医院有患者需要进行血液配型后输血……每一通电话、每一个预约单背后,都是一个亟待拯救的生命和家庭。在电脑上核对好医院订单后,丛培芳及时协调行政值班联系成分科、输研所等科室的听班人员前来加班,进行血液配型和成分制备等工作。将临床所需血液进行出库,通

过自动化智慧城市血液网,可以快速实现合格血液的盘点、出库、扫码等一系列操作,极大提升了出库效率。

丛培芳表示,供血科是血站一个特殊的部门,一年365天即使是春节期间也要有人24小时在岗,只要患者有需要,就不能停歇。据悉,春节假期期间,青岛市共有1063人参加无偿献血,捐献全血30.59万毫升,血小板420.5个治疗量。临床供应红细胞类2492.5个治疗量,同比增长57.6%,供应血小板409.5个治疗量,同比增长26%,全市采供血工作平稳运行。



■丛培芳
核对血液标签。
韩星 摄

聚焦有效需求牵引， 牢牢夯实“基本盘”

(上接第一版)青岛全面启动了新都市建设、新基建突破、新消费升级、新市场拓展、新业态成长“五新行动”。这些新意选出的“行动”,正是从供给侧精准发力,通过拉长长板、补强短板,不断创造、培育更多的有效需求,从而为经济运行不断积累日益强劲的内生动力。

大年初七,壬寅新年第一个工作日。开工“冲锋号”即刻吹响。而实际上,“五新行动”已经在青岛全面推进。那一个个在春节期间依然火热建设的工地,就是对这座城市奋力出发、昂扬冲刺的姿态最恰切的注脚。

有效需求,在人与城“双向奔赴”间

人们常说“城市让生活更美好”,城镇化率的提升,也可以视为人民福利水平提升的标志性数据。从第七次人口普查数据来看,2020年青岛市常住人口突破1000万,常住人口城镇化率达76.34%,分别高于全国、全省12.45个和13.29个百分点。从发达国家经验来看,在城镇化率提升超过60%之后,城市经济与资源环境发展就进入了一个转折。

人口的流入、新市民规模增加,必将带来城市空间结构、公共资源质量等一系列变化。在这样一个人口与城市发展交融互动的过程中,如何实现人、城市与自然和谐共生是亟待破解的城市建设课题,也是藏在人与城“双向奔赴”中的有效需求。

新都市建设行动,正是青岛瞄准准民之所盼,诠释新型城镇化建设、城市更新改造的有力实践。就在刚刚过去的春节,从市南到崂山,从市北到西海岸,7条在建地铁均未停工,“轨道上的青岛”正以前所未有的速度向前推进。

城市品质提升更大的发力空间已落实到一个个项目清单中,今年我市将重点推进961个项目,计划总投资近1500亿元。无论是历史城区保护更新、重点低效片区(园区)开发、旧城旧村改造,还是市政、交通、停车设施建设,或是地铁建设及沿线开发、公园城市建设,都聚焦于如何增进民生福祉,让城市治理更有力度、精度和温度。一个出行顺心、居住暖心、生活舒心的城市,才能激荡起充沛澎湃的发展活力。

有效需求,在激发消费热情的新思路中

从某种意义上,传统消费方式对于消费者的吸引力是有边际的,激活消费的有效需求,需要更多脑洞大开的新思路,来打破这种边际效应。春节期间,不少青岛商超把传统的卖场促销、市集活动搬上了网络直播。利群网上商城给出五折促销的大幅优惠;CBD万达广场通过社交平台对周边居民进行线上邀约线下打卡送礼包;胶州三家商场把直播间搬进购物大厅;“春节不打烊”的跨境电商更是感受了一把别样的“忙年”。

牵住消费这个“发动机”,就能有效增加经济发展的内生动力。今年,青岛将以创建国际消费中心城市为引领,开展新消费升级行动,这是促进消费持续恢复的新动能。青岛还将以新业态新模式为引领,开展新业态成长行动,打造内外贸新的增长点,也将为消费按下“快进键”。

去年全市社会消费品零售额5975.4亿元,增长14.8%,增幅高于全国2.3个百分点,两年平均增长7.9%,增幅高于全国3.7个百分点,高于全省0.5个百分点。今年,青岛将从加快生活消费品质化升级、加大服务消费高端化供给、加快商业设施现代化改造入手,为消费带来更多新鲜感。

实现消费升级,一方面,要关注传统消费的产品更迭、习惯改变,诸如一刻钟便民生活圈的服务提升以及家电以旧换新、新能源汽车等低碳消费的兴起;另一方面,关注“互联网+”汇聚需求逐渐形成的庞大产业,大力发展电商经济、首店经济、免税经济,把更多潜在高端消费留在青岛。

激发消费热情,就要有不断打破现有消费边际效应的新思路、新创意,既要传统模式中“精耕细作”,更要在新业态上“跑马圈地、做大蛋糕”,不断扩展消费“新增量”,跑出新消费“加速度”。

有效需求,在迅速切入的“新赛道”上

以新需求牵引新供给,让供给变得更为精准。通过培育新需求,带动更高质量、更有效率、更可持续的供给。因此,基于对潜在需求的敏锐捕捉,从供给侧抢先发力,为城市经济发展挑选合适的“新赛道”是其中应有之义。

作为全国首批5G试点城市、首批入选“双千兆”城市,“新基建”是青岛锚定内需提速的“新赛道”。目前,青岛已开通5G基站2万余个,正向着累计建造3万个的目标迈进;全市重点场所5G网络覆盖率96%,实现主城区的全覆盖。今年将开展的新基建突破行动,为青岛驶入“新基建”赛道后换挡提速带来更强劲动力。

完善城市云脑功能,打牢数字经济基座;基本建成充电桩基础设施体系,构建“互联网+充电桩”产业生态体系;加快打造大科学装置,突进一批产业研究院落地建设……按照国家新分类,在信息、融合、创新三大设施建设中,青岛都将释放更大能量。

开放是青岛最突出的比较优势,2021年青岛外贸可谓一路高歌猛进,全年外贸进出口总额一年跨越两个千亿元台阶,海外市场、海外增长是许多企业年终总结中不可或缺的亮点。在不确定环境中寻找确定性发展,青岛将RCEP作为挖潜外部需求的“新赛道”。

深化与日韩、东盟全方位合作,打响海外“青岛制造”“青岛建设”品牌,推动对“一带一路”沿线投资合作积极发展,这些都将在今形成开展新市场拓展行动的发力点。

有效需求是经济发展的重要资源,必须用足用好。以“五新行动”为突破口,可以想见,今年青岛将会进一步释放内外需潜力,为经济高质量发

展提供有力支撑,推动城市规模和发展能级加速跃升,进而形成城市新的竞争优势。

清风劲吹正气扬

(上接第一版)坚定不移将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底,持续深化“三不”一体推进,真正做到有腐必反、有贪必肃、除恶必尽。

一年来,全市纪检监察机关持续加固中央八项规定精神堤坝,聚焦作风顽瘴痼疾,查处违反中央八项规定规定精神问题541起、处理814人,党纪政务处分505人,一刻不停歇地推动作风建设向纵深发展。

一年来,全市纪检监察干部深入开展党史学习教育,全面提升政治能力和业务能力,持续整治“灯下黑”,努力锻造一支政治过硬、本领高强的纪检监察铁军。

……

永远在路上,坚定向深行。站在“两个一百年”的历史交汇点,全市纪检监察机关以踔厉奋发的精神状态和笃行不怠的奋斗姿态,走好新的赶考路,绘就一幅风清气正的“清廉之岛”画卷。

聚焦“国之大者”,扛牢政治责任

全面从严治党首先要从政治上看。2021年,全市纪检监察机关以强有力的政治监督护航“十四五”实现良好开局。建立完善政治监督事项单、提醒单、报告单、对账单制度,明确全市77个市直部门(单位)347条监督重点事项,确保党中央重大决策部署和省委、市委工作要求落实落地。

——聚焦常态化疫情防控责任、作风和纪律,市、区(市)纪委监委成立疫情防控监督检查工作专班,联动开展监督检查,共组织开展15轮次明察暗访,受理问题线索65起,批评教育帮助和处理115人,提出监督建议113个。

——聚焦落实保障森林资源和人民群众生命财产安全、提升城市建设管理水平、强化全链条食品安全、维护社会发展稳定大局等工作要求,集中开展责任落实情况的专项监督检查,深化停车管理领域、供热领域、“窗口腐败”问题等专项整治,共发现问题1652个,批评教育帮助和处理256人,制发纪律检查建议86件,督促解决体制机制性障碍问题20个。

——深化政治巡察,健全巡察制度体系,对18个市直单位党组织开展常规巡察,实现十二届市委对市直党组织巡察全覆盖,对12个市直单位党组织开展巡察“回头看”,梳理并通报巡察发现共性问题4大类21项,推动全市范围内形成整改联动效应。

“三不”一体推进,保持反对和惩治腐败的强大力量常在

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,不仅是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的

重要方略,是新的历史条件下党的自我革命的内在于要求。2021年,全市纪检监察机关累计立案4114件、给予党纪政务处分4005人。严肃查处了市机场建设工作领导小组(指挥部)办公室原主任邢路正,市中院原党组成员、副院长初鲁宁,市公安局市南分局原党委书记、局长何金明等严重违纪违法案件。

坚持以问题推动查补漏洞、以案件促进整改整治,以典型的人和事开展警示教育,推动办案、整改、治理贯通融合。针对日常监督、巡察监督和专项监督检查中发现的问题,精准提出纪检监察建议735份,推动形成治本之策。扎实开展金融、国企、供销等系统腐败问题重点整治,形成有力震慑。积极配合开展政法队伍教育整顿工作,通报违纪违法问题,扎实开展警示教育。在农业农村、供销社领域开展定制化警示教育宣讲,深刻剖析典型案例,编印同级同类干部警示教育案例,做深做实同级别同类警示教育。

协助市委制定推进清廉建设的意见并抓好贯彻落实,推动清廉建设深度融入社会治理之中。深入推进新时代廉洁文化建设,夯实清正廉洁思想根基,厚植廉洁奉公文化基础,弘扬崇廉拒腐社会风尚,全面开展廉洁文化进机关、进企业、进学校、进村社活动,组织征文演讲比赛、漫画展、书法展、剪纸展、民间手工艺作品展、清廉书目荐读等廉洁文化活动。

构建起市、区(市)、镇(街)和村(社区)四级联动的廉洁文化教育体系,建成清廉园地173处、红色育廉线12条,半小时廉政文化教育圈已成规模,惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力,标本兼治综合效应更加凸显,“清廉之岛”正在逐步成为家喻户晓的城市名片。

坚持纠正一切损害群众利益的腐败和不正之风

全面从严治党必须从群众反映强烈的作风问题抓起。结合“我为群众办实事”实践活动,全市纪检监察机关紧盯群众反映强烈、反复出现的突出问题,聚焦乡村振兴、教育医疗等12个关键领域36项重点任务,集中开展群众身边腐败和不正当之风专项整治,累计查处问题641起,批评教育帮助和处理887人,其中给予党纪政务处分590人,通报曝光典型问题22起25人。

“坚持以人民为中心的发展思想,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,是纪检监察机关的重要职责。纪检监察机关必须针对群众反映强烈、侵害群众利益的民生痛点问题开展集中整治,让群众在全面从严治党的过程中感受到公平正义。”市纪委监委党风政风监督室主任田青松表示。

2021年以来,全市纪检监察机关共查处形式主义官僚主义问题290起,批评教育帮助和处理463人,其中给予党纪政务处分284人,19次通报曝光典型问题36起69人;查处享乐主义奢靡之风问题251起,批评教育帮助和处理351人,其中给予党纪政务处分221人,39次通报曝光典型问题99起116人。

3周大新生儿突发脑出血

市妇儿医院专家 抽丝剥茧妙手拆“弹”

本报讯 儿童脑血管畸形发病率低,新生儿期患病更为罕见,但反复出血并导致神经功能障碍的风险却相对较高。近日,青岛妇儿医院神经外科团队成功为1名3周大的婴儿完成了显微镜下脑室血管畸形外科手术。

前不久,3周大的月月(化名)突然哭闹不止,双目呆滞,焦急的父母赶紧抱着孩子来到青岛妇女儿童医院急诊。结合脑部CT等辅助检查,医生判断月月患有双侧脑室内出血伴脑室扩张,生命垂危,必须马上进行抢救。在NICU、儿童麻醉科等科室配合下,神经外科团队连夜为月月进行对症抢救清除了脑室内出血,孩子的病情暂时得以稳定。但神经外科主任孙勇认为,这么严重的脑出血,很有可能存在其他问题,如果不查明,月月的脑中将持续存在一个“定时炸弹”。

为了查明病因,神经外科团队完善核磁共振等相关检查,发现月月脑室内仍有较多铸型的血凝块,很有可能是血管畸形破裂导致的脑出血,手术势在必行。由于患儿年龄小、体重低、头颅小、脑组织柔弱,且病变位置位于靠近大脑的中央区域,稍有不慎就会引起出血及神经功能损伤,所以手术难度较大。

在经过充分的术前准备后,神经外科团队为月月实施了显微镜下脑室血管畸形外科手术。新生儿颅内血管纤细,极易误伤,孙勇避开脑部功能区通过脑沟进行皮质造瘘进入脑室,在狭小的瘘口内仔细地一点点剥离畸形血管。手术历时4个半小时,目前月月恢复良好,已经出院。

据了解,青岛妇女儿童医院已成功救治了多名危重颅内出血新生儿及早产儿病例,通过多学科联合诊治(MDT)、围手术期精准管理,对发生脑出血的新生儿、早产儿进行个体化、微创化治疗并获得良好效果,达到国内先进及省内领先水平。

(郭菁荔)

深入开展“护航项目落地、推动工作落实——纪委监委在行动”

针对损害营商环境突出问题开展专项行动,紧盯重点项目从策划生成、开工建设到投产达产,涉企惠企政策从出台到落地的全要素、全链条、全环节,坚决查纠作风不严不实、担当作为等形式主义官僚主义及损害亲清政商关系突出问题,累计收集问题、建议505个,处置问题线索111件,批评教育帮助和处理116人,其中给予党纪政务处分44人,督促解决问题468个,得到企业广泛赞誉。

忠于党和人民,锻造纪检监察铁军

“求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源。”纪委监委是执纪执法机关,必须自觉遵守党纪国法,做严守纪律、改进作风、拒腐防变的表率。

2021年,全市纪检监察机关严格监督约束执纪执法权,制定或修订完善青岛市纪委监委机关监督执纪执法工作规程、问题线索管理处置工作办法等55项制度。

一年来,全市纪检监察机关以机构改革为依托,以制度建设为主线,促进纪检监察体制改革系统集成、协同高效,制度优势不断转化为治理效能。探索建立“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制,推动“四项监督”协同发力,健全市管功能区纪检监察机构与区(市)纪委监委协作配合机制,凝聚常态长效的监督合力,使监督体系释放更大治理效能。

“为政之要,惟在得人。”高质量的发展要求,需要高素质专业化的干部队伍来承担和实现。2021年,全市纪检监察干部深入开展党史学习教育,在明理增信、崇德力行中,感悟初心使命、铭记历史使命,不断激发履职尽责的内生动力,坚定稳妥做好全面从严治党的正风肃纪反腐各项工作。

落实政治过硬、本领高强要求,市纪委监委加强自身建设,共召开38次常委会会议传达学习贯彻习近平总书记重要讲话指示精神要求。做深做实机关党的政治建设,持续深化分级分类实施全员培训,成立13个干部培训教学研究室,组建10个青年理论学习小组,建立205人的青岛市纪检监察干部培训师智库,举办综合业务培训月等各类培训班次73期,培训干部9200余人次。

坚持最严格的约束和监督,就落实纪检监察工作相关法规等情况,对各区(市)纪委监委进行专项检查。加大严管严治,自我净化力度,严肃查处纪检监察干部违纪违法问题,严防“灯下黑”。

驰而不息,激扬匡正祛邪天地正气;久久为功,奏响正风肃纪昂扬之歌。

2022年是我国踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。站在新的历史起点上,全市纪检监察机关必将坚守初心、勇担使命、开拓创新、锐意进取,奋力推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展,为加快建设现代化国际大都市提供坚强保证。