

“两会”是在什么时候固定在3月召开的

在当下,每年全国人大和全国政协会议分别于3月5日和3月3日召开已经固定下来。但是,很长一段时间,全国“两会”的会期并不固定。直到上世纪90年代的八届全国人大期间,才被固定在每年3月开始,3月结束。固定在3月5日举行全国人大会议,还是在1998年。

3月开会便于制定预算

武汉大学宪法学教授秦前红研究发现,“两会”的召开日期是在总结经验、遵循惯例的基础上确定的,在3月举行,是相对合适的选择。

全国人大的重要职责是,批准工作报告和预算。秦前红分析说,每年一季度的预算支出较多,占全年支出的三分之一,如果全国人大批准预算太迟,就成了“先斩后奏”。

财政部财政科学研究所副所长刘尚希说,财政年度以自然年度计算。如果全国人大开会太早,相关数据统计不上来,只能依据前一年度的情况制定预算,会不准确。

刘尚希说,3月举行“两会”,可以给统计和总结留出时间。第一季度财政支出的合法性,可以通过人大常委会授权的方式解决。

“农历春节,一般在1月底2月初,春节之后,给代表委员留出一些准备时间,也是全国‘两会’在3月举行的考量因素。”秦前红说。

全国“两会”会期确定后,也对党和国家领导人的工作安排产生了影响。秦前红介绍,为确保出席“两会”,领导人一般在3月开会期间不安排出访和其他重要行程。

“两会”会期同步节省成本

目前,“两会”届数、会期基本同步,全国人大会议于3月5日开幕,会期约为10~15天。全国政协会议提前1~2天开始,结束时间也相应提前。“两会”会期的同步,直到1978年才完全实现。

政协的出现早于人大。中国人民政治协商会议举行第一届全体会议是在1949年9月21日,这次会议通过《中央人民政府组织法》等为中国奠基的文件,选举产生政协第一届全国委员会委员。当年10月9日,第一届全国政协一次会议举行。1954年9月15日,第一届全国人大一次会议举行,会期为14天。此时,“两会”的开会时间并不同步,全国政协二届一次会议的开会时间是1954年12月21日至25日。从1959年第二届全国人大和第三届全国政协一次会议开始,“两会”的会期出现重叠。人大会议会期为4月18日至28日,而政协会议的时间为4月17日至29日。

在人大、政协都有任职经历的

武汉大学宪法学教授秦前红说,“两会”同步在交通管制、会务方面的成本会降低,也便于政协了解一府两院工作。

1998年人大会议固定3月5日

武汉大学宪法学教授秦前红说,1978年以前,“两会”会期难以制度化。从1978年第五届开始,“两会”的届数也实现了同步,开会时间也基本重叠,政协会议提前1—3天开幕。1982年宪法规定,全国人大每年举行一次会议。但是,此后全国人大举行会议的时间没有固定。2月、6月、8月等月份,都曾是全国人大的开会时间。通过“1982年宪法”的五届全国人大五次会议,是在1982年的11月26日至12月10日。从六届全国人大三次会议开始,直至1992年七届全国人大五次会议,人大的会议都是3月底开始,4月初结束。1989年的七届全国人大二次会议上,全国人大议事规则出台。这部法律规定,全国人大会议每年第一季度举行。从1993年八届全国人大一次会议开始,全国人大会议固定在每年的3月开始,3月结束。从1998年,每年全国人大会议定于3月5日开幕,会期为10天左右。从1999年开始,全国政协会议也开始固定在3月3日举行。宋识径

文史杂谈

“吃醋”的后果很严重

公元前200年,匈奴冒顿单于率40万人马南下,攻下太原郡,占领山西大部分地区。汉高祖刘邦亲率32万大军出征,先在铜鞮告捷,后追至楼烦一带。

侦察兵回报,匈奴只剩老弱残兵。刘邦不顾刘敬劝解,带骑兵追击至平城,中匈奴诱兵之计。匈奴40万人马如铁桶般围困,刘邦率军杀开血路,退到白登山。匈奴派几万人围住白登,其余兵马分头拦截汉军。白登山上的汉军成了内无粮草、外无救兵的孤军。

第四天早上,刘邦、陈平在山上瞭望,见山下有女骑兵奔驰,打听得知是冒顿单于的阏氏。陈平想出妙计。

陈平是秦汉之际著名谋略家,司马迁评论他“常出奇计,救纷纠之难,振国家之患”。此次,他如何为刘邦解困?

史书记载,陈平送厚礼给阏氏,阏氏劝单于:“两主不相困。今得汉地,单于终非能居之。且汉王亦有神,单于察之。”单于觉得有道理,就“解围之一角”,放了刘邦。

有人猜测,陈平出的是美人计。他派人给阏氏献珠宝后,又呈上美人图。阏氏见画中美貌女子,怕单于得到后自己受冷落,当晚极力劝单于退兵。刘邦被围七天七夜后生还。

刘邦绝处逢生是多种因素合力作用,但阏氏“吃醋”也功不可没。

刘继兴

“讲文明 树新风”公益广告

诚实守信 陈淑明

助人为乐 徐军

孝老爱亲 班书琴

见义勇为 路兴路

敬业奉献 王传喜

诚实守信 谢立亭

孝老爱亲 徐秀玉

见义勇为 赵利

敬业奉献 张连刚

厚道齐鲁地 美德山东人

第八届全国道德模范及提名奖获得者中的山东人

山东省文明办 大众报业集团

“讲文明 树新风”公益广告

诚实守信 谢立亭

助人为乐 徐军

孝老爱亲 班书琴

见义勇为 路兴路

敬业奉献 王传喜

诚实守信 谢立亭

孝老爱亲 徐秀玉

见义勇为 赵利

敬业奉献 张连刚

厚道齐鲁地 美德山东人

第八届全国道德模范及提名奖获得者中的山东人

山东省文明办 大众报业集团