

“两会”是在什么时候固定的3月召开的

在当下,每年全国人大和全国政协会议分别于3月5日和3月3日召开已经固定下来。但是,很长一段时间,全国“两会”的会期并不固定。直到上世纪90年代的八届全国人大期间,才被固定在每年3月开始,3月结束。固定在3月5日举行全国人大会议,还是在1998年。

3月开会便于制定预算

武汉大学宪法学教授秦前红研究发现,“两会”的召开日期是在总结经验、遵循惯例的基础上确定的,在3月举行,是相对合适的选择。

全国人大的重要职责是,批准工作报告和预算。秦前红分析说,每一年度的预算支出较多,占全年支出的三分之一,如果全国人大批准预算太迟,就成了“先斩后奏”。

财政部财政科学研究所副所长刘尚希说,财政年度以自然年度计算。如果全国人大开会太早,相关数据统计不上来,只能依据前一年度的情况制定预算,会不准确。

刘尚希说,3月举行“两会”,可以给统计和总结留出时间。第一季度财政支出的合法性,可以通过人大常委会授权的方式解决。

“农历春节,一般在1月底2月初,春节之后,给代表委员留出一些准备时间,也是全国‘两会’在3月举行的考量因素。”秦前红说。

全国“两会”会期确定后,也对党和国家领导人的工作安排产生了影响。秦前红介绍,为确保出席“两会”,领导人一般在3月开会期间不安排出访和其他重要行程。

“两会”会期同步节省成本

目前,“两会”届数、会期基本同步,全国人大会议于3月5日开幕,会期约为10~15天。全国政协会议提前1~2天开始,结束时间也相应提前。“两会”会期的同步,直到1978年才完全实现。

政协的出现早于人大。中国政治协商会议举行第一届全体会议是在1949年9月21日,这次会议通过《中央人民政府组织法》等为新中国奠基的文件,选举产生政协第一届全国委员会委员。当年10月9日,第一届全国政协一次会议举行。1954年9月15日,第一届全国人大一次会议举行,会期为14天。此时,“两会”的开会时间并不同步,全国政协二届一次会议的开会时间是1954年12月21日至25日。从1959年第二届全国人大和第三届全国政协一次会议开始,“两会”的会期出现重叠。人大会议会期为4月18日至28日,而政协会议的时间为4月17日至29日。

在人大、政协都有任职经历的

武汉大学宪法学教授秦前红说,“两会”同步在交通管制、会务方面的成本会降低,也便于政协了解一府两院工作。

1998年人大固定3月5日

武汉大学宪法学教授秦前红说,1978年以前,“两会”会期难以制度化。从1978年第五届开始,“两会”的届数也实现了同步,开会时间也基本重叠,政协会议提前1~3天开幕。1982年宪法规定,全国人大每年举行一次会议。但是,此后全国人大举行会议的时间没有固定。2月、6月、8月等月份,都曾是全国人大的开会时间。通过“1982年宪法”的五届全国人大五次会议,是在1982年的11月26日至12月10日。从六届全国人大三次会议开始,直至1992年七届全国人大五次会议,人大的会议都是3月底开始,4月初结束。1989年的七届全国人大二次会议上,全国人大议事规则出台。这部法律规定,全国人大会议每年第一季度举行。从1993年八届全国人大一次会议开始,全国人大会议固定在每年的3月开始,3月结束。从1998年,每年全国人大会议定于3月5日开幕,会期为10天左右。从1999年开始,全国政协会议也开始固定在3月3日举行。宋识径

“吃醋”的后果很严重

公元前200年,匈奴冒顿单于率40万人马南下,攻下太原郡,占领山西大部分地区。汉高祖刘邦亲率32万大军出征,先在铜鞮告捷,后追至楼烦一带。

侦察兵回报,匈奴只剩老弱残兵。刘邦不顾刘敬劝解,带骑兵追击至平城,中匈奴诱兵之计。匈奴40万人马如铁桶般围困,刘邦率军杀开血路,退到白登山上。匈奴派几万人围住白登,其余兵马分头拦截汉军。白登山上的汉军成了内无粮草、外无救兵的孤军。

第四天早上,刘邦、陈平在山上瞭望,见山下有女骑兵奔驰,打听得知是冒顿单于的阏氏。陈平想出妙计。

陈平是秦汉之际著名谋略家,司马迁评论他“常出奇计,救纷纠之难,振国家之患”。此次,他如何为刘邦解困?

史书记载,陈平送厚礼给阏氏,阏氏劝单于:“两主不相困。今得汉地,单于终非能居之。且汉王亦有神,单于察之。”单于觉得有道理,就“解围之一角”,放了刘邦。

有人猜测,陈平出的是美人计。他派人给阏氏献珠宝后,又呈上美人图。阏氏见画中美貌女子,怕单于得到后自己受冷落,当晚极力劝单于退兵。刘邦被围七天七夜后生还。

刘邦绝处逢生是多种因素合力作用,但阏氏“吃醋”也功不可没。

刘继兴

