

到农村买房建房？2025年中央一号文件提出两个“不允许”

## 为何要划定这一红线与禁区

近日发布的2025年中央一号文件强调，不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。“中央的要求非常明确，不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房，这两条政策底线必须守住、不能突破。”中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东24日在国新办新闻发布会上说。

为何要划定这一红线与禁区？这背后有何深意？

“宅基地是农村村民的基本居住保障。实际上，城镇居民、退休干部到农村占地建房，这些在法律法规中原本就是不允许的。”农业农村部农村经济研究中心农地政策研究室主任刘俊杰说，宪法规定，农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于集体所有；宅基地和自留地、自留山，也属于集体所有，土地管理法也对此进行了明确。这

意味着宅基地使用权的取得条件与农村集体经济组织成员身份相关，只有农村集体经济组织成员才能享有宅基地使用权，非农村集体经济组织成员不能享有宅基地使用权。而城镇居民、退休干部等都不具备农村集体经济组织成员身份，不能到农村申请取得宅基地。

为何不允许城镇居民、退休干部到农村占地买房？刘俊杰说，土地是农民的命根子，宅基地是农民赖以生存的根本和“最后保障线”。若允许自由交易，社会主体下乡可能导致一些农民在短期利益的驱动下失去土地，未来的生活保障将面临巨大风险。“禁止城镇居民到农村购买住房、宅基地，就是给农民的权益加上了一道‘安全阀’，确保他们在现代化进程中不会失去安身立命之本。”他说。

在广西大学农学院副教授唐小付看来，如果允许城

镇居民和退休干部购买宅基地，会使农村宅基地的有限资源被外部人员占用。一方面，部分符合条件的农村居民可能无法获得宅基地，会加剧在土地使用、公共资源分配等方面的矛盾和纠纷，影响农村社会的和谐稳定；另一方面，如果放开宅基地交易，社会资金可能过多占用土地等乡村资源，使乡村发展偏离合理的方向。

华东师范大学社会发展学院教授魏万青则认为，虽然中央一号文件明确强调这两个“不允许”，但并不意味着农村房屋和宅基地资源就无法与外部需求对接。

中央一号文件还提出，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。“通过对闲置农房的合规盘活利用，可以更好满足有意愿有情怀投身乡村建设的返乡入乡人员的居住等需求。”魏万青说。胡璐 黄庆刚

## “AI公务员”：有形式更要有内容

DeepSeek的火爆不仅吸引了企业的积极投入，也让政府部门看到了人工智能(AI)在政务领域的巨大潜力。广东、江西、内蒙古等多地已在政务系统中接入DeepSeek，催生了一批“AI公务员”，它们无时不在、无所不知，显著提升了政府部门对公众答疑解惑的效率，改善了公民企业的办事体验。

DeepSeek在政务领域的应用场景广阔，包括公文写作、政策咨询、行政审批等，可解放公务员从重复文书

中，减轻基层负担，同时增强政务公开、政策解读的效率与效果。例如，它能提供数据导航、搜索、匹配、可视化等服务，还能生成易于民众理解的文本、图片和视频，辅助政策翻译和多语种服务。

然而，DeepSeek的政务部署应用也面临挑战。目前，大多是地方先行先试，缺乏中央政府的明确指导和规范，导致试错成本高昂。同时，公务员需加强数字素养特别是AI素养的观念重塑与技能培训，与DeepSeek协

同工作，而非视其为威胁。公务员考试招录也应加强AI相关技能考查，侧重与AI协同工作的岗位技能。此外，需强化容错纠错机制，编制用户知情同意的规范文本和免责声明，保护公务员在合法合规应用DeepSeek时的权益。

地方政府对DeepSeek的积极拥抱体现了政务服务创新的热忱，但需关注“AI+”背后的风

险，逐步在实践中为“AI公务员”确立规范，使其真正服务于人民。马亮

## 中国新特产何以圈粉世界

打开购物软件，搜索“鹅肝”“鱼子酱”，出人意料的是，这些传统印象里的“洋玩意”，不少都标注“山东临朐直发”“四川雅安优质产区”等。还有一些热度颇高的测评帖，细细对比山东和安徽的鹅肝哪个好吃，四川、浙江和湖北的鱼子酱口味有何区别。很多原本产自域外的“舶来品”，已悄然在中国大地上茁壮成长，被网友称为“中国新特产”。

“新特产”的扎根、走俏，背后是消费大市场的蓬勃、升级，是中国产业体系的敏锐、灵活。规模化培育

下，本土鱼子酱、鹅肝、抹茶等食材价格优势明显。越来越多更具性价比的国产高端食材“飞入寻常百姓家”，助力深挖内需新潜力。消费新亮点，又吸引企业转型升级，促进农业、食品工业品质化、品牌化发展。从这个角度看，“中国新特产”的成功，本质是市场需求与供给能力的精准匹配，是供给结构适应性和灵活性不断提高的缩影。

正是得益于科技赋能，“中国新特产”并非简单“平替”，而是以“中国制造”的身份反向输出、圈粉世界。贵

州铜仁建设高标准抹茶原料基地，建成4条世界一流的抹茶精制生产线，产品出口海外40多个国家和地区，年产抹茶超1200吨。云南发展澳洲坚果产业，通过本土化改良，从最初仅有5株种苗，成长为全球最大产区，形成集研发、育苗、种植、收购、加工和销售于一体的全产业链。从无到有，再到世界级规模，“中国新特产”是产业升级结出的硕果，背后是“积极构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系”的强力支撑，为中国经济向上好增添了底气。周珊珊

## 多省晒“过紧日子”账单

多省份全年减少几十亿元

在财政收支矛盾加剧的背景下，2025年，我国31个省份均强调将继续坚持党政机关过紧日子的原则，为民生和重大战略任务腾出更多资金。记者梳理31省份2024年预算执行情况和2025年预算草案报告发现，很多省份全年一般性支出减少几十亿元，下降幅度从10%-50%不等。

从2024年的预算报告来看，多地均交出了过紧日子的成绩单。重庆通过“六减六控”举措，压减一般性支出和“三公”经费等，全年压减一般性支出54亿元。天津实施了更为严格的措施，按10%比例压减公用、会议、信息化运维等行政经费，全年压减非必要支出87.6亿元。吉林则明确了各地各部门委托业务费和“三公”经费等限额，全年一般性支出减少65亿元，下降16%。

然而，落实过紧日子也面临一些挑战。多地预算报

告提到，当前财政运行仍存在问题或挑战，涉及过紧日子的落实。例如，浙江指出一些地区紧日子过得还不够紧，个别领域存在浪费现象；江苏则发现少数部门落实“党政机关坚持过紧日子”要求不到位，存在突击花钱和资金浪费现象。

针对这些问题，多位财税专家建议，应严格执行预算相关法规，树牢过紧日子的思想，健全过紧日子的常态长效机制，并强化监管，真正将过紧日子落到实处。

展望2025年，31个省份均要求继续坚持过紧日子的原则。这包括严控“三公经费”、供养人员在内的行政开支等。从多地的预算报告来看，2025年，民生等重大支出将得到有力保障。例如，山东预计今年一般公共预算支出中，民生支出占比将稳定在80%左右；江苏则计划提高城乡居民基本养老保险基础养老金省定标准。陈益刊

## 多家央企领导班子，密集调整

近日，多家央企领导班子出现调整。其中，国家能源集团和中国大唐集团两家能源企业“换帅”：邹磊任国家能源集团董事长，此前他任中国大唐集团董事长；吕军任中国大唐集团董事长，此前他任中粮集团董事长。中国兵器工业集团、中国兵器装备集团、中国航空发动机集团、中国商飞四家央企，也于近日迎来新任总经理。

### 两家能源央企“换帅”

国家能源集团和中国大唐集团均是由中央管理的能源企业，两家企业均以电力、煤炭等为主要业务。邹磊长期在电力系统任职，2009年任哈尔滨电气集团公司总经理，2015年任公司董事长。2016年，邹磊调任中国东方电气集团有限公司董事长，2020年任中国大唐集团有限公司董事长，至此番调整。

接任中国大唐集团董事长的吕军，是第二十届中央候补委员，曾长期在粮食系统工作，历任中粮集团副总裁，中国储备粮管理总公司总经理、董事长等职，2018年任中粮集团董事长，至此番履新。

### 四家央企总经理调整

近日，有四家央企迎来新任总经理：马云双任中国

兵器工业集团总经理，此前他任中国中车集团总经理；周治平任中国兵器装备集团总经理，此前他任东风汽车集团总经理；张玉金任中国航空发动机集团总经理，此前他任中国兵器装备集团总经理；沈波任中国商飞总经理，此前他任中国商飞副总经理。

新任中国兵器工业集团总经理马云双，此前长期任职于中国中车集团。新任中国兵器装备集团总经理周治平，曾任中国长安董事长，中国兵器装备集团总法律顾问、审计与风险管理部主任等职，2024年任东风汽车集团总经理。新任中国航空发动机集团总经理张玉金，曾在中国航空工业集团直属的多家子公司工作，2024年4月任中国兵器装备集团总经理，至此番履新。上述三家企

业均为军工集团公司。此外，中国商飞也迎来新任总经理——沈波，他长期在中国商飞工作，2023年4月任中国商飞副总经理，至此番调整。中国商飞是我国实施国家大型飞机重大专项中大型客机项目的主体，其企业使命是“让中国的大飞机翱翔蓝天”。值得一提的是，沈波还曾担任C919项目系统集成试验现场指挥部常务副指挥。李京统