



## 发展银发经济,创造适合老年人的就业岗位 二十届三中全会《决定》多项重大改革举措与老年人生活息息相关

**本报讯** 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议,于2024年7月15日至18日在北京举行。7月21日,新华社授权发布会议决定——《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)。这份指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件,覆盖推进中国式现代化方方面面,构筑了全景图,重点部署未来五年的重大改革举措,其中不少和老年人生活息息相关。

《决定》在“健全保障和

改善民生制度体系”专章中提出,在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。对健全社会保障体系、深化医药卫生体制改革、积极应对人口老龄化、发展银发经济等养老相关工作作出部署。

《决定》强调,健全社会保障体系。完善基本养老保险全国统筹制度,健全全国统一的社保公共服务平台。健全社保基金保值增值和安全监管体系。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制,逐步提高

城乡居民基本养老保险基础养老金。

《决定》指出,健全人口深化医药卫生体制改革。促进医疗、医保、医药协同发展和治理。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,加快建设分级诊疗体系,推进紧密型医联体建设,强化基层医疗卫生服务。深化以公益性为导向的公立医院改革,引导规范民营医院发展。创新医疗卫生监管手段。

《决定》强调,健全人口发展支持和服务体系。积极应对人口老龄化,完善发展

养老事业和养老产业政策机制。发展银发经济,创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。按照自愿、弹性原则,稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。优化基本养老服务供给,培育社区养老服务机构,健全公办养老机构运营机制,鼓励和引导企业等社会力量积极参与,推进互助性养老服务,促进医养结合。加快补齐农村养老服务短板。改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务,加快建立长期护理保险制度。(本报记者)

口高质量发展。

中央决策后,剩下的工作是要看各级政府的决心和行动,也是考验各级政府施策水平的时刻,目标明确,任务清晰,这是决胜之机!我们相信有党和政府的英明决策,在阳光灿烂的日子里我们的生活会越来越好!

刘同昌(本报特约评论员、青岛市社科院研究员)

### 「桑榆热评」我们的生活必将越来越好

模式难以为继,须全面转变认知,才能冲破传统观念的束缚。要认清人口老龄化的发展特征。人口是经济社会发展的长期性、全局性、基础性和战略性因素,构成重塑人类社会的认知背景和基础力量。必须走出年轻社会的传统思维定势,重新认识和

界定养老、老龄化、老龄社会等相关认知,从多学科、多领域展开全方位、大视野、整体性、前瞻性研究。特别是要建立全人口发展支持和服务体系,以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,促进人

中央文件像阳光和利剑触及到目前养老的最深层最具体最关键的问题。这是应对老龄化的号角性声音,拨开了认识上的迷雾,同建设高质量发展的同步,同现代化、工业化、城市化、国际化一道纳入新时期的战略决策与困难攻艰的战术指导之中。

人口老龄化的最大挑战,是传统的经济社会发展

## 中央首次将“自愿、弹性”列为延迟退休原则

**本报北京讯** 在《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》(下称《决定》)中,中央首次将“自愿、弹性”列为延迟法定退休年龄的基本原则。

清华大学医院管理研究院教授杨燕绥表示,《决定》首次提出“自愿”的原则,这是一个很大的进步,现行退休政策没有给劳动者选择的余地,“自愿”则尊重了个人的劳动能力与劳动状况,个人可结合自身的身体状况、家庭状况等做出是否延迟退休的选择,这是公共选择中非常关键的一点。

杨燕绥表示,弹性原则也是第一次正式写入党中央报告中,之前常说的“小步慢走、弹性实施、强化激励”只是一种政策描述,《决定》首次将“弹性”上升到了原则的层面。因为弹性能够克服很多刚性,当面临多重问题,寻找解决方案的时候,弹性是非常重要的原则,能够留出很多的空间去讨论,最终形成一个有共识的方案。同

时,延迟退休方案越有弹性就越有适应性,有利于实现中央所说的“量力而行”。

杨燕绥表示,我国在“自愿、弹性、法定退休年龄”三个新提法的基础上,稳妥有序地推进渐进式延迟退休,积极应对人口老龄化劳动力市场需求。从就业市场的情况来看,渐进式的弹性退休制度有助于实现就业人员从数字经济

替代岗位转向照顾经济岗位,一些大龄还有工作能力和工作意愿的人员经过培训之后,可以转向老年人照护岗位,这对劳动力市场转型和解决结构性失业有多重意义。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华则表示,此次《决定》提出按照自愿和弹性原则,将选择空间让渡给个人,个人可根据自

身具体情况做出符合个人意愿的最优选择,按照“自愿”原则,个人可在几个年龄节点选择,按照“弹性”原则,对自愿延迟的人可给予激励系数,适当提高养老金水平。“一般来说,政策可能会是设置一些延迟年龄段,由个人选择,多延多得,但一经选定不可改变,不会是想延多少就多少。”张盈华说。(一财)

### 「链接」

### 延迟退休应避免“一刀切”

延迟退休自十八届三中全会提出后,始终备受关注。因为这与每个人的退休年龄、养老金发放及社会就业等息息相关,具体如何确定实施方案,的确需审慎对待。

此次《决定》提出按照自愿、弹性原则,稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革,可视为顶层设计层面在此问题上达成的一种新共识。

就现实来看,我国法定退休年龄为男职工60周岁,女干部55周岁,女职工50周

岁,实际上参加企业职工养老保险的退休人员平均退休年龄不到55岁,是目前世界上退休年龄最早的国家。

这一现实状况,一方面为延迟退休留了“挖潜”空间,另一方面,也表明社会惯有认知中,对于退休年龄本就带有“弹性”预期。毕竟,受个人选择、身体状况等因素影响,退休年龄的确难以实现“一刀切”。

在此意义上,延迟退休坚持好“自愿、弹性”原则,弱化强制性,更多尊重个人的

自主选择权,是对社会期待和现实规律的积极顺应。

延迟退休是一个养老议题,同时也是民生事项。《决定》提出,必须坚持尽力而为、量力而行,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。据此,以“自愿、弹性”为原则,科学、妥善设计好延迟退休政策,也应体现“量力而行”——既“量力而行”地服务好养老金系统的可持续性发展,也充分尊重个体的“量力而行”。**新京**

## 刘振国任中国老龄协会会长

**本报讯** 昨日新华社发布消息,国务院任免国家工作人员。任命刘振国为中国老龄协会会长。

资料显示,刘振国,1970年11月生,河北省宁晋县人。1992年7月,从中国人民大学思想政治教育专业研究生毕业后,进入民政部工作,先后任民政部人事教育司人事处副处长、民政部民间组织管理局办公室主任、社会组织管理局副局长,江西省吉安市委常委、副市长(挂职),新疆生产建设兵团民政局党组书记、局长(援疆),民政部社会组织管理局(社会组织执法监督局)局长。

自成立至今,中国老龄协会已有40多年历史。2005年,经中央编委批准,全国老龄办与中国老龄协会实行合署办公,在国内以全国老龄办名义开展工作,在国际上主要以中国老龄协会名义开展老龄事务的国际交流与合作。2023年,国务院机构改革,将国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部。中国老龄协会改由民政部代管。

(本报记者)

## 医保标准迈向全国“一盘棋”

**本报北京讯** 7月18日,全国医疗保障标准化工作组成立,促进全国医保系统共建共享。全国统一的医保标准将建立。

工作组副主任委员严娟介绍,工作组主要负责医疗保险、生育保险、医疗救助等领域国家标准执行工作。未来3年,全国医保标准化工作组将建立国家医保局主导、相关部门认同、各地协同推进的标准化工作机制,形成与医保改革发展相适应的标准化体系,逐步形成全国医保标准清单;建立围绕优化服务和智能监管,建立健全科学管理、层次明晰、标准明确的医保管理体系。(辛华)