

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 把握新质生产力发展思路

程国宥

新质生产力相匹配、相适应,才能更好地助推新质生产力发展。

## 把握新质生产力的发展思路

发展新质生产力首先要围绕新质生产力所需要的新三要素,继续推进科技创新,培育新型劳动者,加快建设现代化产业体系,大力发展数字经济。同时,与新质生产力相适应的生产关系也要进行相应变革,坚持改革开放,激发新质生产力的企业主体活力,构建高水平社会主义市场经济体制,建立适应新质生产力的资源配置方式,建立完善共同富裕的分配方式。

一是继续推进科技创新,加快科技自立自强和技术突破。加快形成新质生产力,必须以科技创新作为根本驱动力。改革开放以来,我国产业技术发展很大程度上依赖发达国家的技术转让,同时还要面对少数国家对我国高科技领域的封锁与打压。为此,我国首先要围绕重点产业链,找准关键核心技术和零部件薄弱环节,在工业母机、高端芯片、基础元器件、基础材料、开发平台、基本算法等方面,做好关键核心技术攻关,实现国产替代。其次,要瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域,实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。再次,要发挥举国体制的优势,加强基础研究、原创性、引领性科技攻关,支持专精特新企业发展,形成更多“独门绝技”。

二是加强基础教育,培育新型劳动者和各类人才。新型劳动者是新质生产力中最活跃的因素,新质生产力需要高素质的人才储备。我国现有的教育体制在人才创新思维和实践能力的培养上存在一定短板,难以有效培养和利用高素质、高技能劳动力。为此要调整教育学科体系,加强基础理论课程体系创新,丰富教学内容,加强培养创新型人才。一方面要动态调整学科专业结构,提高专业设置的科学性、实用性和前瞻性,大力培养服务新兴产业、面向未来的

新时代创新人才;另一方面要建设服务于新质生产力的职业教育体系,全面推进适应新质生产力需要的培养目标、课程模式、治理体系等。同时,要加大力度引进一流顶尖人才和高水平成熟度的创新团队引进力度,更好地适应发展新质生产力的人才需要。

三是加快建设现代化产业体系。新质生产力的产生是科技创新和产业融合的结果,是以科技为代表的劳动工具与劳动对象结合的产物,要以科技创新引领现代化产业体系建设。一方面要改造提升传统产业。积极引导传统企业加大技术改造和设备投入,推动传统产业实现信息化、数字化、智能化、绿色化转型;另一方面要培育发展战略性新兴产业。以新一代信息技术、集成电路、生命健康、新能源、新材料、智能网联汽车、人工智能、智能装备等战略性新兴产业为重点,积极创建国家级战略性新兴产业基地。最后,要前瞻性布局未来产业,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。加快推进未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康等若干领跑全球的未来产业集群。

四是激发经济主体活力,构建高水平社会主义市场经济体制。发展新质生产力,需要改变生产关系中同新质生产力发展不相适应的部分,在深化改革中破除阻碍新质生产力发展的制度性堵点卡点。为此,要构建高水平社会主义市场经济体制,为新质生产力提供更有活力的市场主体、更高效的资源配置方式、更加公平正义的竞争环境和共同富裕的分配方式。完善土地、技术、数据、资本、人才劳动力等要素市场,使要素市场以更低成本发挥对资源配置的决定性作用。完善科技创新体制机制,全面深化科技体制改革,优化科技成果评价体系,推进科研经费有效监管,提升科研经费产出效率,充分激发科技创新活力。通过减少行政审批、市场准入门槛,激发市场主体活力。

(作者单位:青岛市委党校)

## 构建生产要素有机聚合新格局

李怡

推广的区域协调制度创新成果。

## 深化国际分工参与,吸引国际要素流入

深化国际分工参与是吸引国际要素流入、进而推动新质生产力形成并发展的动力来源之一。深化国际分工参与是扩大高水平对外开放的过程,对应高水平对外开放更大范围、更宽领域和更深层次的内涵,国际分工参与也应实现更大规模市场的利用、更多行业领域的拓展和更高国际地位的攀升。

在更大规模市场的利用方面,应持续扩大与新兴市场的经贸合作,充分利用各个市场的优势要素,并针对当前跨国公司追求“中国+1”和“中国+N”的现象,加大吸引外资力度的同时,加强外资服务的统筹工作,确保优质外商投资进得来且留得住。在更宽领域的拓展方面,2023年中央经济工作会议第一次提出“拓展中间品贸易”,对我国加大高端制造业的开放力度、吸引高技术要素提出新的要求。此外,相比制造业,服务业整体开放水平不高,应加快合理缩减服务行业外资准入负面清单。在国际地位攀升方面,我国已经是全球经济增长的重要引擎,但制度型开放不足,国内制度安排与国际通行规则的协调性、融合性不够,导致要素跨境流动成本较高。对此,我国应对标高标准的国际经贸规则,特别是正在积极申请加入的《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP),运用开放倒逼机制,加速推进国内制度改革。

## 积极参与全球数字贸易治理

高婷婷

收国外先进技术,还应致力于推动我国科技成果走出国门,实现互利共赢。此外,共享创新资源是加速技术迭代与应用的关键,应积极构建国际合作平台,与全球科研机构、高等院校、企业共享研发资源。最后要加强与国际创新网络的连接,积极探索与国际先进产业创新集群的合作模式,通过设立联合研发中心、创新孵化基地等形式,促进技术交流和人才流动。通过这些举措,不仅能够促进国内外技术交流与合作,加速发展新质生产力,还能在全球数字贸易治理中发挥更大作用,为构建人类命运共同体贡献中国智慧和方案。

二是优化国际贸易环境。在当前背景下,不断优化数字贸易领域的国际环境已成为各国共同关注的重点,我国积极参与全球数字贸易治理,能够为新质生产力发展塑造有利的外部环境,推动经济高质量发展。首先,积极参与数字贸易国际规则的制定,不仅能够推动贸易更符合我国发展需求的国际贸易规则体系,还可为我国企业提供更加公平、透明的国际贸易环境。其次,促进贸易便利化是加快国际贸易流通的有效途径。推动跨境电子商务等新兴贸易方式的国际规则制定,不仅有助于简化海关流程,降低贸易壁垒,还能够促进跨境贸易的高效流通。同时,推广数字技术在国际贸易中的应用,如区块链、大数据等,可以进一步提升贸易效率和

## 统筹教育科技人才工作,推动新质生产力发展

左文琦

1月31日,习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时强调,要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。2024年国务院政府工作报告提出,“深入实施科教兴国战略,强化高质量发展的基础支撑。坚持教育强国、科技强国、人才强国建设一体统筹推进”。为此,要结合区域实际情况,畅通诸多“卡点”,统筹教育、科技、人才工作,推动新质生产力发展。

畅通科技创新向产业转化存在的“卡点”。首先,要解决科技成果转化与产业发展需求“两张皮”问题,除了提高科技成果转化率,还要加大企业对科技成果的需求比例,提升企业对科技成果的对接意愿。其次,把握新型举国体制是突破关键核心技术及在新兴技术领域赢得战略先机的关键手段,举国体制往往是大国参与技术博弈的应对之策,社会主义市场经济体制下的新型举国体制强调政府、产业和高校的合作关系,这些群体的共同利益是给所在的社会创造价值。具体措施应体现在三个方面:一是加强新型举国体制在科技创新探索中的实践,多措并举促进驻青高校、科研院所、相关产业的有效对接和协同发展,在科技创新向现代产业体系转化过程中,推进基础研究和产业技术攻关。二是充分利用青岛海洋科研优势,实现海洋科研的高水平发展。三是青岛拥有完善的产业地盘,具有智能家电、轨道交通装备等一批千亿元级产业链,在此基础上,应进一步发展集成电路、新型显示、虚拟现实、人工智能等新兴产业。

畅通学科布局和学科建设机制上存在的“卡点”。高校要重点破除体制机制和组织模式障碍,促进驻地高校专业设置的优化调整及与本地优势产业需求的匹配,同时大力提升职业教育质量,面向产业核心技术发展,培养具有工匠精神的专业技术人才。驻青高校在学科布局和建设上,应从两个方面入手:一是跨学科建设并不单是要将几个相关的学科课程交叉和融合,而是要基于国家经济发展方向、新质

生产力发展要求,校地融合发展人才需求等方面,科学布局交叉学科的建设,逐渐形成有青岛产业特色和竞争优势的新兴学科。二是在优势领域锚定未来发展趋势,加强产学研融合。今年年初已有四所驻青高校获批建设未来学院,这些学院都特别突出各校学科优势,在此基础上,四所未来学院应进一步加强与产业内领先企业、驻地科研院所等优质资源的深度融合,共同参与教学培养与创新研发,围绕未来10-15年可能产生的前沿性、革命性、颠覆性技术进行前沿探索。

畅通人才培养质量方面存在的“卡点”。发展新质生产力需要新型劳动者。目前在“高精尖”领域,青岛人才队伍建设存在高端人才储备不足、新兴领域复合型人才数量不足等问题;在人才平台载体建设上,存在高能级人才载体平台少、对人才承载能力弱等问题;在人才发展环境、人才评价体制机制改革松绑方面还需再深化。新时代青岛要全力打造覆盖人才创新创业全链条、人才生命生态全周期的人才友好型城市,需要从四个方面发力:一是打造具有青岛特色的人才聚集高地,在空间布局上要以青岛湾区科创走廊为核心区,突出海洋和先进制造业等方向。二是建设一流人才队伍,构建层次分明、结构合理的人才梯队。在“关键少数”上培养造就战略科学家,在“中流砥柱”上遴选科技领军人才和青年团队,在“源头活水”上加大集聚青年人才,在“产业基石”上打造卓越工程师队伍,同时要“百花齐放”地深入推进其他重点领域人才队伍建设。三是打造一流人才平台,深入实施省属高校“双高”建设计划,驻青科研院所应布局一流科研创新平台,培养一流创新型领军企业,为人才的发展提供产学研深度融合的一流平台。四是塑造一流人才生态,深化“破四唯、立新标”的新时代人才评价体系,实行以充分体现知识价值为导向的激励机制。同时做好从项目孵化到资金募集,再到挂牌上市的全周期人才金融服务,为人才发展生态提供保障,实现城市与人才的双向奔赴。

(作者单位:青岛市委党校)

## 完善体制机制,加快形成新质生产力

张彬

习近平总书记指出:“发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。”生产关系必须与生产力发展要求相适应,这是马克思主义的基本原理,又是发展新质生产力的必然要求。经济体制、科技体制、市场机制、要素配置方式等方面的完善,有利于形成新型生产关系。只有完善体制机制,在重点领域和关键环节深化改革,推动技术实现革命性突破和生产要素创新性配置,助推产业深度转型升级,才能加快形成新质生产力。

一是要完善产权制度和要素市场化配置。完善的产权制度可以明确市场主体享有的权利,激发产权所有者的创造能力,市场化的要素配置则确保了要素所有者获得公允的价值回报。只有同时完善产权制度和要素市场化配置,才能真正实现创新突破,为加快发展新质生产力提供激励机制。要明确科技成果所有权,优化成果确权办理流程,激发科研工作者的创新动力。依法保护经济主体的财产权,审慎把握处理经济纠纷。加大知识产权的保护力度,提高诉讼时效,维护知识产权所有者的合法权益,营造良好环境,重视和支持知识产权保护。加快建立科技成果转化机制,提高科技成果转化数量和效率。要完善公平竞争的市场机制,鼓励中小企业、科研工作者参与核心关键技术攻关。引导新型研发机构创新科技成果转化模式。

二是要大力优化营商环境。新质生产力的形成过程伴随着生产要素的创新性配置。要素在企业、部门、产业、区域间的畅通流动和深度融合需要营商环境的优化升级。要深化商事制度改革,优化要素流通办理流程,提高专利申请、项目办理、资金筹集等办事效率。要审慎包容对待新业态创新、场景推广、产业融合等经济行为,完善行政审批与监管衔接机制。健全完善公共数据开放、使用、管理机制,做到既有效利用数据资源,又确保数

据安全管理。切实营造好市场化、法治化、国际化一流营商环境,吸引国外要素资源融入新质生产力发展。大力提升贸易投资便利化水平,提高战略性新兴产业产业、未来产业涉及的关键材料、元器件等的通关效率。

三是要完善落实“两个毫不动摇”的体制机制。国有企业、民营企业是加快发展新质生产力的重要主体。要坚持“两个毫不动摇”,发挥国有企业、民营企业的积极性,引导国有资本、民营资本支持发展新质生产力。国有企业要加强新型基础设施建设,在攻克关键核心技术上担当作为。要完善科技创新的组织和管理工作,聚焦主责主业开展工作。民营企业要敢于探索、勇于突破的特点,敏锐感知市场动态,积极融入科技创新的各个链条。要搭建国有企业和民营企业交流合作的平台,建立定期协商沟通机制。创新完善国有企业和民营企业合作机制,从股权融合、资源整合、战略合作、推动企业上市等方面提高科技创新能力。企业要加大研发投入,提高科技创新能力,塑造核心竞争力,增强应对风险挑战的能力。要形成解放思想、鼓励创新、宽容失败的氛围,落实好“三个区分开来”,为创新主体减负。

四是要完善政策支持。完善战略性新兴产业、未来产业的政策支持,贯彻落实好相关产业政策,挖掘传统产业潜力,因地制宜发展新质生产力。分类施策、科学研判,以高端化、智能化、绿色化为导向,加大在研发、设计、制造等关键环节的支持。加强对创新链、产业链、人才链、资金链的支持,形成支持新质生产力的政策体系。完善科技创新成果的抵押担保机制,切实解决科技企业的融资难、融资贵问题。增加研发投入支出加计扣除比例,延长特定科技企业所得税弥补年限,鼓励企业投入研发,支持企业特别是中小企业进行技术改造。创新绿色金融服务模式,大力支持企业绿色低碳转型发展。鼓励企业加强国际交流合作,支持建立推动新质生产力发展的平台、集聚区、示范区,集聚资源,释放优势。

(作者单位:青岛市委党校)