

倾听与商量

第二十九期



市政协委员联络活动工作室、市12345政务服务便民热线、青岛日报社共同推出



2024年4月18日 星期四
责编 王丽艳 王 瑜 美编 金 琳
审读 李 斌 排版 戚晓明

整治火患化解风险 保障生命财产安全

——政协委员、专家学者和职能部门负责人热议消防安全治理

□青岛日报/观海新闻记者 崔 武 鹿子金涛



●加强消防知识宣传和火灾警示教育，提升市民消防安全意识，从源头上降低火灾隐患。

●加快推进城市安全风险综合监测预警体系建设，进一步扩大监测覆盖面，在统一标准的前提下，鼓励各区市先期自主投资建设智慧监测平台，后期再联网运行。

●拓宽应急安全体验培训覆盖面，在已有的中小學生培训基础上，增加家庭培训、亲子培训，通过一个学生，带动一个家庭，以青岛100万中小學生为纽带，带动全体市民提升消防技能。

■嘉宾围绕“整改火灾隐患，化解安全风险，保障群众生命财产安全”话题展开协商。

火灾是最经常、最普遍威胁社会发展和人民群众生命财产安全的灾害之一，也是公共安全治理领域的焦点问题。

按照国家和省有关部署要求，近日，青岛启动安全生产治本攻坚三年行动，其中，消防安全被摆到了重要位置。根据有关方案，行动将聚焦当前制约消防安全的深层次矛盾问题，全面加强源头治理、系统治理、精准治理，切实提高火灾风险隐患排查整改的质量，切实提升发现问题和解决问题的能力水平，推动消防安全治理向事前预防转型。

消防安全也是政协委员关注的焦点之一。近年来，青岛各级政协委员深入一线调研考察，认真听取民意，提交涉及消防安全的提案30余件，内容包含消防隐患排查、消防设施建设、应急救援体系完善等，得到相关部门积极回应。

4月12日上午，由市政协委员联络活动工作室、市12345政务服务便民热线、青岛日报社共同打造的“倾听与商量”协商平台第29期协商活动举行。政协委员、专家学者和消防部门负责人围绕“整改火灾隐患，化解安全风险，保障群众生命财产安全”主题展开协商，在倾听中交流思想，凝聚共识；在商量中汇集力量，解决问题。

市政协党组书记、主席孟庆斌出席活动。市政协副主席陈大维、姜巧珍参加。市政府有关负责人和应急、住建、城管、公安等部门相关负责人现场倾听了委员们的真知灼见。

本期协商活动由市政协委员联络活动工作室、市政协社会和法制工作办公室承办。

多方联动 整治身边火灾隐患

今年，多地发生多起火灾，造成重大人员伤亡。市消防救援支队队长姜大宁认为，消防安全主体责任落实不到位、群众火灾逃生自救能力缺失、违规用气用火行为频发是这些火灾中暴露出的共性问题。

政协委员、九三学社青岛市委秘书长王波在前期调研中发现，由于部分市民消防意识不足，加之一些物业服务企业管理缺失，致使占用、堵塞消防通道的问题高发。“根据《中华人民共和国消防法》要求，任何单位、个人不得占用、堵塞、封闭疏散通道和安全出口。”王波认为，有关部门应多措并举，一方面加强消防安全宣传，提升市民的消防安全意识，从源头上减少堵塞消防通道行为发生；另一方面强化物业公司管理，要求物业公司切实履行相关职责，与有关部门做好联动，及时制止相关违法行为，既避免小问题发展成难处，又防止违法、违规行为形成不良示范，引发跟风现象。

电动自行车使用方便，停放便利，近年来保有量持续上升，但因违规停放、充电不当也带来了一系列安全问题，威胁群众的生命财产安全。统计数据显示，2023年，全国共接报电动自行车火灾2.1万起，相比2022年上升17.4%。其中，80%的火灾是在充电时发生的，90%的起火致人伤亡案例发生在门厅、过道以及楼梯间。

政协委员、山东港口集团青岛港特级技师、注册安全工程师郭磊认为，电动自行车违规充电、违规上楼问题高发，既与市民的消防意识不足有关，也与充电、停放基础设施缺失有关。当前，青岛正在大力推进电动自行车集中充电场所建设。截至目前，全市已建成集中充电场所21000多个，充换电位近8万个。尽管已建成的集中充电场所和充换电位数量不少，但与全市电动自行车保有量相比，仍远远不足。“在集中充电场所和充换电位建设过程中，一个主要的堵点是居民意见难集，部分市民担心集中充电引发火灾等问题，反对在小区内建设电动自行车充电设施。”郭磊建议，可以借鉴外地经验，为电动自行车充电设施配套物联网温控传感器、过载保护器和烟雾报警器装置，提高其安全指数，最大限度打消市民顾虑。

“治理电动自行车违规上楼、违规充电行为要多方发力。”王波表示，随着电动自行车的普及，其管理已经成为社会性问题，需要健全基层治理体系，物业、街道、城管、公安、消防、住建等部门齐抓共管才能取得实效。

违规用气、用电极易引发火灾。市政协联谊会理事、青岛正信科技有限公司总经理曹正强建议，广大市民应增强消防安全意识，养成良好的用气、用电习惯。“市民应该选用合格的燃气软管、灶具和电气设备，并定期检查设备安全性。使用燃气时，要做到

开火不离人，饭后关阀；使用电器时，要做到不过载用电，不在室内充放大容量电池，消除火灾隐患。”曹正强提醒。

中国应急管理学会应急产业工作委员会副主任委员兼秘书长张旭明表示，每个人都是自己安全的第一责任人，熟练掌握消防技能是减少火灾伤亡的最有效手段。自2016年起，青岛就将学生应急安全体验培训列入市办实事，每年安排10余万名学生参加应急安全体验培训，掌握应急逃生技能。她建议青岛进一步拓宽体验培训覆盖面，在已有的中小學生培训基础上，增加家庭培训、亲子培训，通过一个学生，带动一个家庭，以青岛100万中小學生为纽带，带动全体市民提升消防技能。有关部门还可以发动各类志愿者走进社区，开展消防知识、消防技能宣传培训，提高市民的自救、互救能力。

在协商活动现场，青岛红十字搜救队队长甄仁向讲解了高层楼宇火灾逃生技巧，并演示了简易逃生绳制作方法和“建筑起火，楼道会形成烟囱效应，火和高温的烟会沿着楼道迅速向上蔓延。这时，市民不要随意开门，要将火灾的详细信息及时通报消防救援部门，并利用门窗隔烟，延长待救时间。具备条件时，市民可以通过缓降器、逃生绳、床单沿墙下滑逃生。”甄仁向介绍。

“救援绳索要想发挥最大作用，还需要与固定在墙上的三角架相配合。目前，外地一些高层住宅项目已经在南北两侧房屋的窗帘盒旁统一安装三角架。青岛房地产企业可以借鉴这种做法。”张旭明说。

“各位委员和专家的建议很有针对性，营造良好的消防安全环境需要多方参与、协同治理。”姜大宁表示，下一步，市消防救援支队将继续推动构建多元共治的消防治理新格局，汇聚起维护消防安全的强大力量，不断提升基层消防治理质效，加快实现消防安全治理体系和治理能力现代化。

压实责任 提升消防管理能力

政协委员在前期调研中发现，目前，大中型单位在安全意识、专业技术、管理模式上都比较成熟，消防安全总体可控。相比之下，小微、多业态混合生产经营场所的消防风险比较高，部分管理人员和一线工人消防意识不足，违法违规施工作业和生产经营、安全疏散条件不足，消防设施不够完备。

“根据《中华人民共和国消防法》要求，机关、团体、企事业单位要落实消防安全责任制，单位的主要负责人是本单位的消防安全责任人。”王波认为，提高单位的消防安全水平，应该从增强单位负责人消防意识入手，通过警示教育、培训等方式让他们真正认识到消防安全的重要性，切实落实相关法律法规要求。有关部门也要加强监督检查，压实工作责任，切实提升各单位消防安全管理能力。

“目前，发生火灾事故以后，有关部门一般是通过新闻媒体公开发布通告，介绍情况。对于相关行业单位而言，这个通告的内容不够具体。希望有关部门能够建立更有效的火灾通报体系，火灾调查完成以后，直接将详细的调查结果发送给相关行业单位负责人，既可以有效增强各单位负责人的安全生产意识，又方便各单位按图索骥，排查自身的事故隐患，提升消防安全水平。”王波说。

针对全国范围内多起因违规动火引发的火灾事故，郭磊认为，动火作业人员流动性强、技能参差不齐，安全意识弱；部分单位落实安全生产主体责任不到位，隐患排查治理、风险分级管控能力不足，致使动火作业火灾多次发生。针对这一痛点问题，有关部门要做好相关人员培训，在特种作业取证培训、考试和证书复审时，加大“动火安全”板块占比，以此提升一线操作人员安全意识。同时，严格落实动火作业审批制度，单位动火作业审批前必须按照规范要求认真排查现场，并留存相关影像资料。动火作业现场要设立安全巡视员，专职负责安全巡查和安全警示工作。通过这一系列措施，最大限度降低动火作业引发火灾的风险。

消防演练是普及消防知识、提升应急能力的重要途径。《中华人民共和国消防法》明确要求，企事业单位应组织有针对性的消防演练。张旭明在前期调研中发现，部分单位消防演练“演”多“练”少，演练成了“走过场”，起不到应有的作用。她建议相关单位提高认识，切实组织好消防演练，让单位员工在演练中增强逃生技能和灭火能力。相关部门也要做好检查，督促单位消防演练取得实效。“要想防患于未然，各单位还应该切实做好消防安全培训。目前，许多小微企业实力弱，经济压力大，消防安全培训不及时，效果也不好。相关部门可以通过资金补贴或政府购买服务的方式，引导社会专业机构为小微企业提供消防安全培训，提升其防火能力。”张旭明说。

智慧先行 加快预警体系建设

公共消防设施是预防火灾、应急处置的重要保障。近年来，青岛不断加大对消防设施的投入力度，提高火灾抵御能力。

城镇消防站在城市消防体系中占据重要的位置。姜大宁介绍，目前，青岛投入执勤的消防站共74处。在偏远乡镇地区，消防站数量不足、辖区面积过大的矛盾相对突出。为了弥补这一短板，去年起，青岛加快推进消防站建设，计划到2025年在全市新建47个消防站，其中包括20个乡镇消防站。

“城镇消防站是重要的消防基础力量，是消防救援的主力军。在消防站建设过程中，市本级要加大财政支持力度，各区市政府要调动多种资源形成合力。”张旭明认为，青岛可以借鉴北京、上海、深圳等地经验，加大小

型消防站建设力度，增加救援力量覆盖面。近年来，高层住宅消防设施配置不到位问题引发广泛关注。政协委员在调研中了解到，房屋建成时间较长，消防设施老化及维保不当是产生此类问题的主要原因。

“2023年3月起施行的《青岛市老旧小区改造管理办法》已将消防设施建设改造列为老旧小区改造的基本内容，统筹推进。但在实际执行时，部分项目消防设施改造流于形式，并未实质性弥补老旧小区房屋的消防短板。建议有关部门制定老旧小区消防设施刚性改造标准，规范消防设施改造行为。对于因实际情况确实无法达到改造要求的项目，可以采取“一事一议”的方式推进。”王波认为，对于不符合老旧小区改造标准的住宅区，可以探索利用房屋维修基金改造老旧公共消防设施。

针对高层住宅消防设施维保难题，胶州市消防部门联合保险公司在全国首推高层建筑火灾人身财产险试点，将住宅小区的消防设施维护管理职能推向市场，建立起小区消防设施管理长效机制。中国人寿财险胶州支公司副总经理王新玺介绍，目前，该单位已为23个住宅小区提供1.15亿元的火灾风险保障，涉及高层住宅面积282万平方米。

推进风险监测预警系统建设是确保城市消防安全的重要系统。作为18个城市安全风险综合监测预警工作试点城市之一，青岛坚持“建、用、管”一体设计、一体研究、一体推进，构建了“一网络、一中心、一平台、广应用”的城市安全风险综合监测预警体系。市应急管理局科技与信息化处处长司磊介绍，目前，该系统一期工程已接入16675台感知设备，汇聚9个部门176项数据类，接入23个已建行业系统，构建了燃气、热力、供水、排水、综合管廊、桥梁、地铁和隧道、消防、电梯等9大生命线工程和公共安全专题场景。其中，消防专题已接入视觉分析仪、数字液位表等各类终端设备962台，可实现感知包括高层建筑、商业综合体和文博单位在内的27家单位的消防安全运行态势。

郭磊认为，目前，青岛智慧消防监测平台监测点位较少，对重点消防场所的覆盖力不足。他建议有关部门加快推进项目后续建设，进一步扩大监测覆盖面。青岛可以借鉴外地经验，在统一标准的前提下，鼓励各区市先期自主投资建设智慧监测平台，后期再联网运行。

委员和专家的建议得到了职能部门的积极回应。“前期，我们聚焦高层建筑火灾‘逃生难’的现实问题，在部分区市试点‘智慧消防’提档升级战略，取得了很好的效果。”姜大宁表示，下一步，市消防救援支队将认真梳理相关建议，以城市安全风险综合监测预警平台为依托，汇集整合各类火灾防控资源，探索智慧应用场景，加强对重点单位、重点时段、薄弱区域的物联网监测管理，持续推进动态化风险评估、精准化监测预警，加快向“事前预防防范”转型，不断提升消防管理能力。



■姜大宁



■王波



■郭磊



■张旭明



■曹正强



■甄仁向



■王新玺



■司磊



请扫描二维码 观看活动内容

本版摄影 杨志文