

政府引导基金如何“培壮”新质生产力？

青岛在新兴产业专业园区配套设立20只园区基金，通过“园区+基金”模式撬动资本与产业融合，实现对新兴产业、未来产业的精准赋能

□青岛日报/观海新闻记者 傅军

加快发展新质生产力离不开资本的灌溉。对一座城市而言，高质量的资本矩阵中，具有“四两拨千斤”作用的政府引导基金不可或缺，其使命之一就是突出政策导向功能，引导资金流向市场不敢投、资金需求大的关键技术领域，培育新兴产业、未来产业，填补长期资金缺口。

2024年以来，包括北京、上海、深圳等多个城市纷纷出台举措，拿出“真金白银”，通过设立各类政府引导基金、产业基金激励科技创新。在政府基金引导与带动下，各方投资机构也积极布局科技创新赛道。

相关数据显示，今年以来，全国已有70多只引导基金发布招募子基金公告，去年同期为40多只。从重点投向看，主要涉及新材料、生物医药、新一代信息技术及商业航天等赛道。

发挥政府引导基金“放大”效应，通过“园区+基金”模式，撬动资本与产业融合，实现对新兴产业、未来产业的精准赋能，正成为引导基金服务新质生产力的“青岛策”。

来自市财政局的信息显示，截至目前，青岛政府引导基金认缴规模达到1439亿元，投资青岛项目510余个，投资额223亿元，为8个已挂牌新兴产业专业园区设立20只园区基金，政府引导基金参股设立的多只基金更聚焦于投早投小，布局于集成电路、数字经济、高端制造的上下游企业……青岛政府引导基金正全链条发挥产业政策引导作用，助力加快形成“科技—产业—金融”的良性循环。



青岛政府引导基金助力形成“科技—产业—金融”良性循环

截至目前，青岛政府引导基金认缴规模达到1439亿元，投资青岛项目510余个，投资额223亿元，为8个已挂牌新兴产业专业园区设立20只园区基金。20只园区基金主要分为孵化类、龙头企业类和产业投资类。

●孵化类基金聚焦新兴产业早期项目设立种子基金。如配合虚拟现实产业园设立的总规模5亿元的虚拟现实种子基金，引导头部企业、社会资本加大对园区虚拟现实项目投入力度

●龙头企业类基金针对关键领域、重大项目设立项目基金。青岛市集成电路产业园挂牌以来，持续推进集成电路产业延链、补链、强链。目前已集聚涵盖设计、制造、封测、材料、设备、模组、平台、基金等全产业链的上下游项目

●产业投资类基金则是政府引导基金联合“链主”企业及头部投资机构设立的创业投资基金、产业投资基金。如依托阿斯利康产业链优势和中金资本基金管理优势，配合生物医药及医疗器械产业园设立了阿斯利康医疗健康基金



■位于青岛市虚拟现实产业园的青岛虚拟现实创新中心项目外立面装饰基本完工。

为园区配置资本要素

新质生产力的生成是生产要素创新配置的过程，对青岛而言，新兴产业专业园区是创新配置生产要素的载体，可以建构起独特的产业创新生态，形成可持续的新质生产力生成机制；而壮大专业园区的“园”动力，不只是产业空间上的集聚，更是相关要素高密度、高强度的精准配置，资本的浇灌也是应有之义。

自青岛提出打造新兴产业专业园区以来，青岛财政充分发挥政府引导基金对社会资本汇集作用，通过优化服务、强化绩效考核、定制化设立方案等一系列举措，构建了以园区为核心、“基金+园区”协同发展的模式，为打造产业优质资源集聚地、塑造产业发展新优势提供坚实的资本力量。

截至目前，全市8个已挂牌新兴产业专业园区共配套设立20只基金，总规模为172.6亿元，实缴117.8亿元，对外投资106.8亿元。

与市场化资本相比，政府引导基金往往更加重视科技创新和产业发展的协同推进，也正因此，成为青岛园区基金的最大特色。

市财政局相关人士介绍，20只园区基金主要分为孵化类、龙头企业类和产业投资类。

孵化类基金聚焦新兴产业早期项目设立种子基金，如配合青岛市虚拟现实产业园设立的总规模5亿元的虚拟现实种子基金，引导头部企业、社会资本加大对园区虚拟现实项目投入力度。

龙头企业类基金针对关键领域、重大项目设立项目基金。青岛市集成电路产业园挂牌以来，持续推进集成电路产业延链、补链、强链。目前已集聚涵盖设计、制造、封测、材料、设备、模组、平台、基金等全产业链的上下游项目。

产业投资类基金则是政府引导基金联合“链主”企业及头部投资机构设立的创业投资基金、产业投资基金，如依托阿斯利康产业链优势和中金资本基金管理优势，配合生物医药及医疗器械产业园设立了阿斯利康医疗健康基金。

为提高园区基金运作效率，加强园区基金绩效评价，市财政局根据园区基金类型特点，设计创投类园区基金、产业类园区基金两套绩效评价考核体系，差异化设定考核内容。创投类园区基金重点考核基金投早投小、扶持中小企业发展、促进科技成果转化等情况；产业类园区基金重点考核招商引资、营造产业生态、实现经济效益等情况。

为进一步加快推动园区基金设立运作，加大对园区优质产业项目资金支持，青岛正持续打造“产业资本+市场化资本+投招联动”一体化园区基金发展模式。包括进一步做好基金管理机构筛选工作，重点考量机构管理能力、团队信誉和过往产业投资、招商引资、服务园区项目情况等因素；与优质基金管理机构及产业资本开展合作；加强与头部基金管理机构联系，科学设计基金出资框架，提升基金运作市场化程度等。

打造“耐心资本”矩阵

政府引导基金无疑是“耐心资本”的重要承担者与引导者。

长周期、高风险、战略性的突出特征，让新兴产业专业园区产业的孵化需要一个更加宽容的环境，这就需要发挥有为政府的作用，加大引导资本“投小、投早、投未来、投硬科技”的力度，培育更多资本。

与市场化资本相比，政府引导基金往往更加重视科技创新和产业发展的协同推进，这意味着其在决策时会更偏向选择具备显著创新潜力和成长空间的企业。

正基于此，除20只园区基金外，青岛还通过政府引导基金引导社会资本进入园区全产业链，尤其是某些特定的、有利于国家和地方经济发展的创新领域，助力提高全社会的科技创新整体投资效率，打造“耐心资本”矩阵。

3月初，由市、区两级政府引导基金联合海发集团、CMC资本及其他民营企业共同合作设立的青岛集成电路与数字经济产业投资基金签约，基金规模8.14亿元，主要投资于青岛市集成电路产业园区相关产业链领域。

这只基金的签约引发业内广泛关注，有创投人士评价：“依靠头部GP（普通合伙人）+本土国资的双重能力，这只产业基金将进一步促进青岛集成电路产业和配套产业链聚集发展，培育青岛活跃的集成电路生态圈，全面助力青岛打造北方集成电路产业聚集高地。”

产业生态的持续完善是青岛新兴产业专业园区的突出特色，当上下游企业成为“邻居”，新兴产业的链条才能有机地延伸，各种要素资源才能各就各位高效配置，那些产业进阶中神奇的化学反应才会自然发生。

近日，青岛四方思锐智能技术有限公司（以下简称“四方思锐智能”）完成了数亿元B轮融资，其中的投资者就包括青岛政府引导基金参股的基金。

四方思锐智能是一家拥有全球客户拓展能力的关键半导体前道工艺设备研发商和生产制造商，主要聚焦关键半导体前道工艺设备，产品包括原子层沉积（ALD）设备及离子注入（IMP）设备，可广泛应用于集成电路、第三代半导体、新能源、光学、零部件镀膜等诸多高精尖领域。服务累计超过500家全球客户，业务范围覆盖全球40个国家和地区。

青岛政府引导基金参股基金自2021年以来多次对其投资，为企业以高能离子注入机为切入点开展研发解决国内半导体领域高能离子注入机技术瓶颈问题提供资金支持。

“政府引导基金运行模式与前些年相比发生了很大变化，更聚焦于早期投资。”有业内人士表示，城市产业要完成升级必须以未来产业为支撑。政府引导基金正通过与市场化机构合作的模式发掘优质早期项目，培育未来产业，完成产业链升级。

进阶“基金+”生态

相比于市场化基金，政府引导基金更彰显风向标引领作用。通过明确的投资方向和策略，政府引导基金可以引导社会资本进入某些特定的、有利于国家和地方经济发展的创新领域，助力提高全社会的科技创新整体投资效率。

正是园区“基金矩阵”的悄然影响，“基金+”生态正成为青岛创投风投的“进阶版”。

清科研究中心发布的最新数据显示，VC/PE（风险投资/私募股权投资）行业高度聚焦科技创新，投资科创领域行业资金占比显著提升，助力我国产业结构调整。

今年前两个月，全国私募基金仍处于“寒冬”，至2月底，私募基金规模创下近一年来新低，但青岛的备案私募基金只数、管理规模都持续增长，正如青岛证监局相关负责人表示，青岛辖区私募基金行业结构和机构质量更趋优化，服务创新发展的态势更趋稳固，私募基金管理机构坚持服务科技创新和做精财富管理的导向，积极融入地方经济发展大局，实现了行业发展质量和实体经济服务能力的双提升。

直接融资与间接融资并重才能更好地服务科技创新，借力于“基金+”生态的打造，越来越多的银行机构将目光投向新兴产业专业园区的科技创新企业，为企业提供资金支持。

近日，青岛银行科技支行联合青岛康复产业孵化器共同推出“康复贷”产品，定向用于支持在康复产业孵化器入驻的企业主体，重点投向以康复为特色的生物医药与医疗器械行业，单户贷款额度最高500万元。

位于青岛康复产业孵化器园区内的青岛鹏锋诚医疗科技有限公司就得益于“康复贷”的100万元贷款支持，其自主研发的针对幼儿群体的视力检测仪器得以迅速在市场推广。

银行机构与创投机构的合作还有更多广阔空间。

3月7日，中国农业银行投资银行部联合青岛海尔创业投资有限公司在青岛举办“‘通源致远·海创未来’2024年股权投资助推新质生产力发展峰会”。峰会上，海尔创投联合政府引导基金、市场化母基金、上市公司、国企平台，共同发起设立的“青岛海创华资创业投资基金”正式启动，该基金涉及医疗器械、智能制造、物联网、半导体/芯片等多个产业领域，将成为股权投资支持科技企业的重要力量。

市财政局负责人表示，青岛将进一步提升“基金+”金融服务能力。鼓励新兴产业专业园区通过基础设施不动产投资信托基金、银行信贷、发行债券、信托保险、基础设施基金等方式拓展融资渠道，支持园区基础设施、更新改造等项目建设，为产业发展提供保障。完善促进政府引导基金规范健康发展制度，建立绩效评价与日常管理相结合的工作机制，激励约束基金管理人不断提高管理水平，切实发挥好政府引导基金“输血”活化作用。